



Policy Brief No. 202103

Feb 24, 2021

本文已发表于《环球》2021年第4期

陈兆源: chen-zy@cass.org.cn

全球性贫困问题会因疫情进一步加重吗

在全世界消除一切形式的贫困，是联合国 2030 年可持续发展议程的第一个目标，而新冠肺炎疫情带来的冲击使实现该目标更加任重道远。尽管中国脱贫攻坚目标任务取得巨大成功，但总体上看，疫情仍使全球性贫困问题进一步加重。

一是全球贫困人口增加。世界银行 2021 年 1 月发布的《2021 年经济包容性现状报告：规模化的潜力》称，疫情使全世界 7 亿多人面临极端贫困，其人数 20 年来首次上升，并可能会持续下去，特别是在受到冲突、气候变化及各种冲击影响的地区。

二是多维贫困情况恶化。贫困问题不仅关乎收入指标，还包括营养、教育、饮水、电力等其他多项维度。2020 年联合国开发计划署《全球多维贫困指数》报告对 70 个发展中国家的模拟测算表明，新冠肺炎疫情或使世界解决多维贫困的进展倒退 8~10 年。

* 陈兆源，中国社科院世经政所助理研究员。

* <https://xhpfmapi.zhongguowangshi.com/vh512/share/9778078?9778078=>。



三是特定群体受损严重。疫情对妇女儿童等群体造成了不成比例的负面影响。妇女和女童约占新增极端贫困人口的一半，男女贫富差距进一步扩大。联合国儿童基金会 2020 年 9 月发布的一份报告显示，疫情使中低收入国家生活在多维贫困中的儿童激增 15%，贫困儿童面临的营养危机、医疗危机和教育危机加剧。

四是特定区域形势严峻。在世界银行的最新估测中，若以 1.9 美元贫困线计算，约 60% 的新贫困人口居住在南亚地区，另有 27% 左右位于撒哈拉以南非洲地区，上述两大区域的因疫致贫现象尤其值得关注。

进入 2021 年，全球贫困人口增速有望放缓。世界银行的初步基线预测表明，2021 年全球极端贫困人口数量或较去年减少 200 万。但南亚、撒哈拉以南非洲、中东与北非这三大区域的极端贫困人口大概率仍将增加。因此，比起疫情暴发前 20 年间平均每年 5400 万人摆脱极端贫困的成绩，减少 200 万极端贫困人口实在不足为道。

而且，尽管疫苗研发已取得进展，但疫情及其经济社会影响难以在短期内结束。民调机构益普索集团在 2021 年 1 月发布的一项跨国调查显示，贫困及社会不平等与新冠肺炎、失业一道被列为最令人担忧的三大问题。

对于那些应对得力的国家和地区，疫情造成的各类贫困问题会得到更快更好的解决，扭转形势的关键在于抓紧采取有力的应对措施。

首先是推进全球贫困治理。充分支持联合国、世界银行、二十国集团等多边机制强化政策协调，携手应对全球贫困问题挑战。在“暂缓最贫困国家债务偿付倡议”基础上，商议更多缓解疫情冲击的举措，更多惠及贫困人口和最不发达国家。

其次，加大南南发展合作。通过推进“一带一路”倡议、金砖国家合作机制等平台促进国际发展合作；实施民生工程、开展减贫示范、带动增收致富、关注特殊群体，帮助其他发展中国家减少贫困。



最后，增强自主发展能力。贫困问题的症结并不在于资金不足。联合国妇女署和联合国开发计划署的一项研究显示，到 2030 年，仅需全球国内生产总值的 0.14% 就能使世界摆脱极端贫困。当务之急是提升扶贫工作的有效性，以授人以渔的方式增强发展中国家自主减贫和发展的能力。

全球治理研究团队

任琳 熊爱宗 鲁桐 吴国鼎
陈兆源 韩永辉 宋锦 刘玮
沈陈 田旭 彭博

研究助理团队

兰馨彤 孙振民 张尊月 郭蔚霄