



Policy Brief No. 201653

November 1, 2016

苏庆义: mathe_sqy@163.com

欧盟-加拿大 FTA 是迈向欧盟-北美 FTA 的重要一步? ^①

近日, 欧盟与加拿大在比利时布鲁塞尔签署自由贸易协定 (FTA), 也即《综合经济与贸易协定》(CETA)。欧加双方谈判历时 7 年, 并且在签署前经历了比利时反对的小插曲, 但是“媳妇熬成婆”, 终于修成正果。像任何自贸协定一样, 欧加 FTA 将为双方带来巨大福利, 并且由于双方认为这是一个高标准的自贸协定, 将有利于双方在未来高标准国际经贸规则制定方面拥有话语权。或许很多人会想, 欧盟与加拿大的自贸协定毕竟是“跨大西洋”的, 从地缘视角来看, 对位处亚太地区的中国的经济与战略影响大可忽略不计。但事实果真如此吗?

先让我们将时针拨到 1999 年。在这一年, 欧盟与墨西哥正式签署自贸协定。当时, 欧盟还仅有 15 个成员国。在此之前, 欧盟惧怕美国、加拿大、墨西哥签署北美自由贸易协定 (NAFTA) 带来的贸易转移效应, 准备先从谈判能力最弱的墨西哥下手, 非常积极地与墨西哥进行双边 FTA 谈判。谈判异常顺利, 仅用时一年多就完成。尽管协定内容并没有达到现在的高标准, 但双方各取所需, 欧盟将削弱 NAFTA 带来的贸易转移效应, 并借道墨西哥进军美国和加拿大市场。墨西哥则拥有了欧盟这样的大市场。双方签署自贸协定 15 年之后, 欧盟和墨西

^①苏庆义, 中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员。本文发表于澎湃新闻, 2016 年 11 月 1 日。



哥决定根据欧加 FTA 和跨大西洋贸易投资协定 (TTIP) 的标准进行升级欧墨自贸协定的谈判。

2009 年,也就是欧墨自贸协定签署 10 年之后,欧盟和加拿大启动 FTA 谈判。由于双方对协定内容均报以较高期待,谈判并不那么顺利。但最终于近日得以签署。从内容来看,确实可以称得上高标准。除了部分农产品,几乎所有货物关税都降为零。政府采购和服务贸易相关条款都远高于目前的平均水平。更重要的是,双方在投资条款方面也达到了一个平衡。基本契合了欧盟在投资条款方面的价值观,即在保护投资者和不削弱政府权力之间寻找到平衡。欧加自贸协定可谓是“皆大欢喜”。

尽管欧墨和欧加自贸协定的启动和签署远早于欧盟和美国启动的 TTIP,但是前两者并没有在中国激起什么涟漪。可能很多人都不知道欧盟和墨西哥之间还有自贸协定。欧加自贸协定离中国似乎也很远。这并不奇怪,相比美国,墨西哥和加拿大对中国的战略意义很小。欧盟和美国在 2013 年才启动 TTIP 谈判。由于中国将 TTIP 和 TPP 视为美国塑造高标准国际经贸规则的两个抓手,对 TTIP 高度重视。跨大西洋的两大经济体——欧盟和美国要谈判自贸协定,别说中国,任何经济体都得另眼相看。

故事讲到这里,或许开始明朗起来。不只是欧盟和美国的自贸协定可称为“跨大西洋”,欧盟和墨西哥、欧盟和加拿大的自贸协定其实都可以称为“跨大西洋”。不知不觉间,欧盟已经和 NAFTA 成员的墨西哥和加拿大签署了自贸协定。NAFTA 的最后一个成员——美国也正在和欧盟进行自贸协定谈判。如果欧盟和美国完成 TTIP 谈判,则欧盟和北美自由贸易协定的美国、加拿大、墨西哥都签署



了双边自贸协定，而且协定的内容和标准并没有太大差异。为了统一协定内容和标准，一个欧盟-北美自由贸易协定呼之欲出。这是非常有可能出现的一种情形。因为欧盟-北美自贸协定不存在任何障碍，且有利于欧盟、美国、加拿大、墨西哥这四个经济体。

此时，我们会发现，现在被冠之以“巨型自贸协定”的 TPP、TTIP 和 RCEP（区域全面经济伙伴关系协定），在欧盟-北美自贸协定面前都会相形失色。如果以经济总量来看，TPP、TTIP、RCEP 这些协定的成员经济总量分别占世界的 40%、40%和 33%，但是欧盟-北美自贸协定成员的经济总量占世界的 44%。TPP、TTIP、RCEP 这些协定的贸易额也均不及欧盟-北美自贸协定。从成员的构成来讲，欧盟-北美自贸协定囊括了 TTIP，而且不像 TPP、RCEP 那样成员之间存在较大差异。

欧盟-北美自贸协定一旦成真，将释放一个充满活力的“跨大西洋”经济。这一协定成员的市场足够大，既有创新能力，又有服务业优势，还不缺制造业优势。这一区域内的投资还异常活跃。毫无疑问，这将对“跨太平洋”经济，也就是亚太地区的经济发展造成竞争。目前而言，尽管亚太地区的市场规模和制造业发展不输“跨大西洋”经济，但创新能力、服务业发展均难以和其相比。其他地区更无法与“跨大西洋”经济进行竞争。可能的结果是“跨大西洋”的发达经济体越来越富，其他不发达地区更难以完成对发达经济体的赶超。

欧盟-北美自贸协定也将对中国的“一带一路”倡议和参与全球贸易治理构成挑战。“一带一路”沿线国家经济发展程度有限，对基础设施和制造业发展的需求比较大，而且还需要大量投资。欧盟-北美自贸协定将使得欧盟贸易和投资



向大西洋方向偏转，不利于其对“一带一路”建设的投入。从参与全球经济治理的角度来讲，欧盟-北美自贸协定确立的高标准经贸规则影响力将十分巨大，其他国家将很难再修正甚或提出自己的国际经贸规则，中国也不例外，只能被动接受。

为应对未来欧盟-北美自贸协定带来的挑战，中国应未雨绸缪。首先，在“一带一路”建设中注重争取欧盟的参与，在欧盟尚未与北美建立自贸协定之前使其融入到“一带一路”经济。其次，尽早完成中美 BIT 和中欧 BIT 谈判，并在此基础上适时启动中美、中欧自贸协定谈判，尽快启动中加自贸协定谈判。最后，RCEP 是目前中国参与的唯一的巨型自贸协定，抓住 TPP 审批困难和 TTIP 推进困难的时间窗口，争取 RCEP 谈判早日完成。

总之，欧加自贸协定的签署是未来的欧盟-北美自贸协定的重要一步。如果 TTIP 也能完成谈判，欧盟-北美自贸协定将会顺理成章地建立起来。这将对世界经济政治格局和中国产生深刻影响。欧加自贸协定这一大西洋上空的“蝴蝶”，将对太平洋地区的中国产生巨大且不易被觉察的效应。



IGI 简介：国际问题研究系列（Inside Global Issues）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

声明：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep_ite，名称：IWEP 国际经济贸易研究）

