

中俄关系

## 2021年版《俄罗斯国家安全战略》 及中俄安全合作

李燕

【内容提要】2021年版《俄罗斯国家安全战略》公布了当前俄罗斯安全战略的主要目标、国家安全面临的主要威胁、国家安全的未来规划。《2021年安全战略》与之前的2009年版、2015年版相比有较大改变，体现了俄罗斯政府对国内外新形势与国家安全风险和挑战的准确把握。该安全战略呈现出涵盖面广、“综合性”强、“战略内倾”突出、“去西方化”明显等特征。自俄罗斯独立后，中俄两国就开始了安全合作，双方在政治、军事与国防、经济和能源、文化信息与科技以及地区反恐和全球战略稳定等领域的安全合作不断深化，合作呈现出安全理念和安全战略理论上共通性强、在国家和地区及全球安全领域实践中配合默契、双方安全合作方式与途径差异明显、地区安全战略和全球安全理念存在国家利益差别等特征。今后双方将在理论创新、实践深化、区域与全球层面加强配合、推动全球安全秩序更合理及推动构建安全命运共同体方面继续深化合作。

【中图分类号】D822.3.512 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094(2022)02-0115-0022

【关键词】2021年版《俄罗斯国家安全战略》

国家安全观 中俄安全合作

【作者简介】李燕，中国社会科学院大学国际关系学院教授，中国社会科学院国家全球战略智库/世界经济与政治研究所研究员。

【基金项目】中国社会科学院创新工程基础学者研究项目“‘一带一路’对接与推动构建人类命运共同体研究”（项目编号：XJ2020004）。

2021年7月2日,普京批准了2021年版《俄罗斯国家安全战略》(以下简称《2021年安全战略》),对俄罗斯面临的安全问题进行总体规划,公布了当前俄罗斯安全战略的主要目标、国家安全面临的主要威胁、国家安全未来规划。由于2015年以后国际局势、外部环境及俄罗斯国内形势发生了很大变化,《2021年安全战略》与之前的2009年版、2015年版相比有较大改变,尤其是国家安全战略的主要方向、工作重点和落实举措都更明确、更具体,体现了俄罗斯政府对国内外新形势与国家安全风险和挑战的准确把握。2014年,习近平总书记提出“总体国家安全观”,强调国家安全要以人民安全为宗旨,以经济安全为基础,构建涵盖政治、经济、军事、文化、社会、信息、科技等安全于一体的国家安全体系,走中国特色的国家安全道路。2021年7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会讲话中再次强调:“新的征程上,我们必须增强忧患意识、始终居安思危,贯彻总体国家安全观,统筹发展和安全,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,敢于斗争,善于斗争,逢山开道、遇水架桥,勇于战胜一切风险挑战!”<sup>①</sup>在中俄关系日益紧密、两国各领域合作不断深化的背景下,俄罗斯对国家安全战略做出较大调整,两国安全理念更接近,在政治、经济、军事、文化、科技信息等领域的安全合作更密切,在捍卫区域安全与维护全球和平稳定中配合越来越默契。当前两国安全合作还在继续深化,未来必将推动全球安全秩序的健康、有序发展。

## 一、2021年版《俄罗斯国家安全战略》:主要特点与影响因素

俄罗斯《2021年安全战略》是一个总体战略规划,“明确了俄联邦的国家利益和国家战略优先事项,俄联邦国家安全长远和可持续发展的公共政策目标与宗旨”<sup>②</sup>。该战略指出,国家安全与社会经济发展密不可分、相互联系并相互依存,俄罗斯作为主权国家,有能力应对外部压力,并提出应对内外威胁的对策和措施,调整优先事项,极大增强了规划的可行性。

<sup>①</sup> 《习近平:在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话》, <https://www.12371.cn/2021/07/01/ARTI1625122624003841.shtml>

<sup>②</sup> Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации", 6 июля 2021. <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/>

### （一）《2021年安全战略》的基本内容

《2021年安全战略》对俄罗斯的安全环境、主要威胁、主要安全利益、安全战略优先事项的部署等做了详细规定，提出国家安全的9个优先事项：保证国家人口增长与人才储备和国民福利，加强国防，保障公共安全，保障信息安全，保障经济安全，保障科技安全，保障环境安全，保护传统价值观，保持全球战略稳定。对上述优先事项做了详细阐述。首先是“人的安全”，规定国家要创造条件促进公民健康，延长预期寿命，降低死亡率，提高出生率，改善住房条件，增加居民收入，提高居民受教育水平。在国防政策中，针对北约武力威胁，美国在欧洲部署导弹，后苏联空间和中东、北非、阿富汗等地区紧张局势升级等情况，提出要采取战略威慑和战略防御手段，提高军队士气、加强军纪，提升军队战斗力和反应力。公共安全涉及个人安全和私有财产保护、防范公共犯罪、紧急救助、防范“颜色革命”、反恐、反渎职、防范民族和宗教矛盾等。信息安全方面关注不断升级的对俄信息攻击、破坏俄罗斯社会政治稳定的虚假信息传播等情况，要加强信息基础设施建设并提升信息对抗能力。在经济安全领域，关注当前全球经济下行和世界经济结构调整，强调提升俄罗斯经济现代化水平，以提高国家经济竞争力和可持续性，特别是要发展低碳经济、保持汇率稳定、鼓励投资、发展新能源经济，在对外经济活动中减少使用美元，加强国家经济监督和打击腐败等。科技安全关注新技术进步和科技创新，重视基础设施升级、新型科技人才培养。环境安全涉及气候变化、水资源缺乏、空气污染等，要通过技术革新、无害化生产等措施保护环境。在保护俄罗斯传统价值观、文化和历史记忆方面，认为当今世界变化已影响到人类公众价值观，传统的基本道德规范与价值观念受到破坏，民众社会心理、行为、社会认知、历史记忆等都在改变，影响国家主权和安全；应通过加强文化认同、揭示历史真相、开展民族和宗教对话、开展爱国主义教育等措施，提升文化“反西方化”和形成正确社会认知的能力。在战略稳定与国际合作领域，强调俄罗斯联邦一贯奉行的独立、多元、开放、可预测和务实的外交政策，以保护国家利益和维护国际安全，强调提高国家间关系的可预测性，建立可靠和安全的国家间关系，改进国际机制，以推动战略稳定、军控、不扩散核武器；利用独联体、集体安全条约组织、欧亚经济联盟加强一体化合作，在上海合作组织、亚太经济合作组织和拉美区域一体化组织中加强合作。该战略还强调：“只有强国目标与人类福祉有机结合，才能确保俄罗斯建立一个公正繁荣的社会。这需要

采取协调一致行动，落实国家战略优先事项，消除内外威胁，为实现国家发展目标创造条件。”<sup>①</sup>

## （二）《2021年安全战略》的主要特点

俄罗斯《2021年安全战略》的主要目标是“保证国内稳定，提升构建本国经济、政治、军事和精神文化的能力，增强俄罗斯作为现代世界有影响力的一个中心的作用”。主要优先事项几乎涵盖俄罗斯内政外交各个领域。由于其涵盖面广，战略目标有明确的方向性，且具有较强的灵活性，提升了其合理性与可行性。同时，受内外环境变化所限，在某些政策领域也存在不确定性，特点比较突出。

第一，《2021年安全战略》涵盖面广，体现了“综合性”。《2021年安全战略》指出，当今世界正经历巨大变革，多极化趋势加强，世界秩序正在重构。西方国家极力争取保持霸权地位，各国实力差距进一步拉大，各国国内发展不平衡、社会不平等都在加剧。随着国际国内矛盾上升，国际组织影响力减弱，全球安全风险加大，世界不稳定性加剧，激进主义和极端主义情绪上升，有可能通过寻找外部敌人来转移国内视线，而“俄罗斯面临的挑战是在未来几年内将国内军事政治战略变为成功的国家战略”<sup>②</sup>。在此背景下制定的《俄罗斯国家安全战略》是全方位的，是一个综合性国家安全战略，既涉及外部安全问题也有内部安全问题，既包括传统安全也包括非传统安全，既有当前问题也涉及技术变革和环境改变后的国内外安全问题，从个人安全权益到全球战略稳定议题都有，且对各领域安全都给予足够重视。这说明俄罗斯领导人正在着力创建符合本国国情的“总体”安全战略结构，涵盖各领域，以期最大程度维护国家利益。

第二，《2021年安全战略》方向明确，“战略内倾”十分突出。以往俄罗斯国家安全战略都把国防安全放在第一位，而在《2021年安全战略》中，“人的安全”是第一位的，关注人口数量、人民生活质量、受教育质量等，将之视为立国之本，并提出了提高人口出生率、延长居民预期寿命、提升国家医疗保障水平、提高居民收入、提升各种社会服务水平等具体任务。同时，《2021年安全战略》也把保护传统价值观、捍卫俄罗斯精神与文化、保存历史记忆等内容作为国家进一步发展的基础，以强化公民身份认同，加强各民族团结，维护

<sup>①</sup> Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации".

<sup>②</sup> Евгений Корнев. «Осажденная крепость» с открытыми воротами. Новая Стратегия национальной безопасности РФ. 4 августа 2021. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/riacdigest/-osazhennaya-krepost-s-otkrytymi-vorotami-novaya-strategiya-natsionalnoy-bezopasnosti-rt/>

自古以来人类普遍认可的原则和社会发展的重要准则。该战略对国家在保障公共安全、信息安全、经济安全,推动科技发展,保障环境安全与环境治理等领域的责任也做了详尽阐述。这些内容绝大部分属非传统安全,以国内问题为主。莫斯科卡内基中心研究员特列宁指出,以往安全战略“眼光向外”,更注重防范外部危险,现在开始把内部问题作为主要问题,这是自冷战以来的重大转向,堪称“一个历史分界线”。他断定,《2021年安全战略》不仅是2015年安全战略的更新版,还堪称“新时代宣言”<sup>①</sup>。

第三,《2021年安全战略》“去西方化”明显,体现了较强的灵活性。《2021年安全战略》将俄罗斯的友好国家划分为三个层级,由近及远分别是以独联体成员国为代表的传统伙伴、以中国和印度为代表的亚太地区伙伴、以拉丁美洲和非洲国家为代表的国际合作对象,三个方向分别对应“同盟”“不结盟”“合作”三种模式<sup>②</sup>。俄罗斯认为西方国家越来越积极地利用北约东扩等军事扩张手段,用限制俄企业进入国际市场和遏制俄工业发展并阻碍北极开发等经济措施削弱俄罗斯经济实力,用歪曲世界历史和篡改俄罗斯在其中的作用与地位等间接手段破坏俄罗斯内部团结,并分裂俄罗斯社会,从政治、经济、军事、文化等各方面进攻或威胁,因此,俄罗斯不再把美国等西方国家放在重要位置,与西方的关系已不再是优先事项,也“不再与西方争论,不打算说服西方”。不过,该战略也强调“权力平衡”,不仅把国际秩序视为一个变化中的矛盾综合体,还把自身置于大国关系中的“平衡者”地位<sup>③</sup>,从而进退有据,显示出俄对外战略的灵活性。

### (三)《2021年安全战略》的主要影响因素

《2021年安全战略》做出较大调整,主要是受到国内外局势影响。乌克兰危机以来,俄罗斯安全形势一度因俄乌冲突、西方制裁及国际油价走低等因素变得复杂和严峻,在经济形势稍缓时,又因新冠肺炎疫情,一些原有矛盾被重新“激活”。由此,《2021年安全战略》在主要目标、主要威胁的确定上,更强调内外环境变化与面临的新问题。

一是人口压力较大。新冠肺炎疫情之前,俄罗斯就已经出现人口减少、人才

<sup>①</sup> Дмитрий Витальевич Тренин. Манифест новой эпохи. О чем говорит новая «Стратегия национальной безопасности России», 9 июля 2021. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/manifest-novoy-epokhi-o-chem-govorit-novaya-strategiya-natsionalnoy-bezopasnosti-rossii/>

<sup>②</sup> 参见白峻楠《新版〈俄罗斯联邦国家安全战略〉解读》,载《国际研究参考》2021年第9期。

<sup>③</sup> Тимофей Бордачев. Новая стратегия медведя, 7 июля 2021. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/novaya-strategiya-medvedya/>

外流情况，持续两年的疫情进一步恶化了人口形势。根据俄联邦国家统计局数据，2021年1—10月，全国死亡人数已接近200万，比同期新出生人口数多80万。死亡人口中，死于冠状病毒的有31.5万多，还有约6万人死于并发症。俄罗斯副总理塔季扬娜·戈利科娃提示：“我们正在灾难性地失去本国的人口。”<sup>①</sup>有学者认为，这个问题比外部威胁对国家安全影响更大。因此，《2021年安全战略》将“人的安全”放在第一位，这是与之前国家安全战略最明显的区别。把“人口战略”放在第一位，也是俄政府在国家安全领域的主要关注点从外部转向国内问题的标志之一。

二是经济形势不容乐观。普京执政早期，俄罗斯经济高速增长，从2001年到2008年国内生产总值（GDP）增长率都保持在5%以上，2008年全球金融危机使得俄罗斯经济出现衰退，2010—2012年俄罗斯GDP连续3年增速达4%强，略低于2008年前的增速。2014年以来，乌克兰危机以及西方“集体制裁”导致俄GDP增长率再次出现下滑，连续3年在1%以下，2015年甚至为负增长。这种情况到2017年以后才逐步改善，连续3年保持约2%的增速，在新冠肺炎疫情冲击下，2020年出现新一拨下滑（增长率约为-3%），好在2021年很快回升。

在新冠肺炎疫情背景下，全球主要经济体总体衰退，俄罗斯的情况并不是最坏的，甚至可称“表现上乘”，但隔离政策导致的停工停产、居民收入下降以及需求下降导致的油价一度暴跌、卢布贬值、通货膨胀等，都给俄罗斯经济带来较大冲击，2017年降至最低的通货膨胀率后又较快反弹。

2021年国际油价回升并持续走高，天然气价格也在走高，对俄罗斯经济产生了积极影响，石油收入增加，加上已“适应”西方制裁，使得俄罗斯经济韧性有所增强。不过，多数居民收入过低、贫富差距拉大、中产阶级贫困、民众对退休金改革和现有生活水平不满意、西方新制裁威胁等都给俄罗斯经济社会安全带来风险和挑战。为此，《2021年安全战略》要求通过提升进口替代水平、构建自主支付系统、加快去美元化等措施保护经济安全，增强自主能力，“俄罗斯向世界展示了经济发展的韧性，有能力承受外部制裁压力，努力提升经济发展水平，提高公民生活质量”<sup>②</sup>。

① В России зафиксировано рекордное за новейшую историю сокращение населения//Независимая газета, 24.12.2021.

② Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации".

三是国家信息安全和意识形态安全威胁上升,生物安全和环境安全等压力增大。美国与西方国家始终没间断利用情报、信息手段干扰俄罗斯政治。俄罗斯认为,拜登执政后,强调意识形态进攻,注重利用媒体制造负面舆论,通过篡改历史蛊惑人心,利用反对派在俄罗斯及周边国家制造混乱,“颜色革命”呈现抬头之势。尽管俄罗斯出台各种政策限制西方政治团体和社会组织的活动,还出台了《外国代理人法》等法案限制外国组织活动<sup>①</sup>,对纳瓦尔尼等反对派也加大限制力度,但无孔不入的信息和意识形态攻击依然时刻威胁俄罗斯政权。有研究报告显示,仅2021年上半年,俄关键信息基础设施遭受的攻击就超出2020年2倍,其中60%又与外国政府有千丝万缕的联系。这表明一些西方国家已将网络作为对俄攻击的“武器”<sup>②</sup>。同时,新冠肺炎疫情不仅打击了俄罗斯经济,还对俄罗斯生物安全构成很大威胁。2022年以来,俄每日新增新冠病毒感染者几万甚至十几万,所幸死亡人数在下降。近年来,因气候异常,俄罗斯屡遭洪水、山火、旱灾等威胁,北极地区环境破坏也在加剧。作为“北极圈内最大工业城”也是俄罗斯污染最严重的城市,2020年诺里尔斯克柴油泄漏事故引起全国关注,并引发严重社会不满,而北极冻土层加速融化也对北极地区环境保护提出严重警告<sup>③</sup>。尽管国家需要出口油气增加收入,但俄罗斯政府还是着手发展氢能,希望在保护环境和利用新能源方面跟上世界前进步伐,并把“确保人类健康生活所必需的环境质量,保护和恢复自然环境,实现环境管理健康发展,减轻气候变化的不利影响”<sup>④</sup>作为环境安全和环境管理的目标。

四是地缘政治和军事安全威胁增强。冷战结束以来,北约不断东扩,俄罗斯战略空间受到严重挤压。从1999年起,经过五轮东扩,到2017年黑山加入和2020年北马其顿加入,北约范围已涵盖大部分中东欧国家,目前乌克兰和格鲁吉亚在期待“正式加入”,在俄罗斯看来,这无异于在后苏联空间撕开一个“大裂口”,其将完全失去西部屏障。有俄罗斯学者指出,如果乌克兰加入北约,美国和北约

① 2012年普京签署《外国代理人法》,自该法案实施以来,被列入“外国代理人”名单的最主要原因就是组织或参与政治活动,而某些非政府组织的任何一项活动都可以被视作具有政治属性,因此,指认“外国代理人”成为政治斗争的有效途径。参见马天骄《俄罗斯网络空间治理——以互联网政治为视角》,载《俄罗斯学刊》2021年第2期。

② 刘杨铖:《俄罗斯新版国家安全战略的新看点》,载《保密工作》2021年第9期。

③ Li Shuhua. The Impact of Global Warming on Russia's Ecological Environment. 黄德远, *Social Sciences in China*, 2021. no. 4.

④ Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации".

就可以在乌克兰领土部署导弹与核武器，“美国导弹几分钟就能射到莫斯科”，北约舰队也可“正大光明”进入黑海，对俄罗斯舰队在黑海航行构成持续威胁，并影响商船航行。另外，如果乌克兰加入北约，北约军队将明显扩大，如普京所言“北约集团比俄罗斯集团大得多，俄罗斯已无路可退”<sup>①</sup>。而北约军队在乌克兰部署，也威胁俄罗斯粮食安全与外部投资，影响其经济长远发展。由此，《2021年安全战略》指出：“对俄罗斯及其盟国和伙伴施加军事压力，在俄罗斯边界附近建立北约组织军事基础设施、加强情报活动、发展大型军事编队和核武器，都加剧了俄联邦的军事危险和军事威胁。”<sup>②</sup>为阻止乌克兰加入北约，2021年下半年起，俄罗斯在边界“陈兵十几万”，双方战争几乎一触即发。2021年12月17日，俄外交部向美国和北约提出谈判条件：北约不准继续东扩；北约成员国不得在靠近俄边境附近部署进攻性武器；北约在欧洲驻军和军事基础设施退回到1997年状态<sup>③</sup>。

此外，俄罗斯还认为美国利用双重标准阻碍多边合作，孤立俄罗斯，阻止俄罗斯与欧洲其他国家在反恐、抗疫、打击恐怖主义、禁毒、环保等领域的合作，一些国家通过歪曲历史事实，煽动种族和宗教冲突，否定俄罗斯传统价值观来抹黑俄罗斯形象，“当前典型做法是在俄罗斯国家外限制使用俄语，禁止俄罗斯媒体宣传活动，在国际运动场所禁止悬挂俄罗斯国旗和唱俄罗斯国歌，迫害俄罗斯籍公民等”<sup>④</sup>，这些情况都令俄罗斯“安全焦虑”不断上升。《2021年安全战略》发布后，西方媒体的各种指责也“反向”印证了双方矛盾：在西方学者眼中，《2021年安全战略》就是“反西方化”宣言。有德国学者认为，该战略与民主相悖，更远离西方价值观，令人失望。还有德国媒体指出，俄罗斯高层明确反对“西方化”，是要加强专制，将西方民主价值观从俄罗斯社会剔除<sup>⑤</sup>。西班牙媒体认为，该战略反映出俄罗斯视西方为主要威胁，与西方矛盾无法调和的现实。英国政治分析

① Анастасия Заводовская, Артур Приймак. Чем россиянам грозит вступление Украины в НАТО// Взгляд, 15 декабря 2021.

② Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации".

③ Екатерина Постникова. Проект переговоров: что конкретно Москва предлагает НАТО//Известия, 17 декабря 2021.

④ Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации".

⑤ Плюсы и минусы нового курса Путина в отношении Германии//Независимая газета, 11.07.2021.



家马克·加莱奥蒂则称《2021年安全战略》为“偏执狂宣言”<sup>①</sup>。

## 二、中俄安全合作现状

中俄互为最大邻国，自俄罗斯独立以来，中俄在政治、经济、军事、文化、科技等安全领域，在维护地区安全方面，在联合国和全球安全层面合作很多。尽管两国在人口、经济实力等方面差异较大，各自国家利益和安全战略优先事项的侧重点也有不同，在某些地区和领域的合作还有一定敏感性，但双方安全合作始终展开并发展，不断取得成果。

### （一）中国国家安全基本理念与“总体安全观”的提出

自中华人民共和国成立以来，中国国力经历了“站起来”到“富起来”再到“强起来”的历史进程，在此过程中，国家安全形势大体经历了“以阶级斗争为纲”“以经济发展为中心”“安全与发展并进”三个阶段，国家安全理论也根据经济社会发展状况不断补充和完善，最终构建起中国特色的国家安全理论——总体国家安全观。从中华人民共和国成立到十一届三中全会前，中国外交总的指导思想是“以阶级斗争为纲”，国家安全主要涵盖军事安全和意识形态安全，敌、我、友三大阵营界限清晰。改革开放后，和平与发展成为时代主题，国家安全形势总体趋缓，敌、我、友阵营界限已不那么分明。20世纪90年代，中国领导人提出“新安全观”，其核心是互信、互利、平等、协作，强调以对话促互信，以合作求安全，主张国与国之间无论发展模式和观点是否一致，都可以在共同利益基础上建立多种形式的磋商与合作机制<sup>②</sup>。“新安全观”开辟了国际安全合作的和平协商、合作对话新途径。进入21世纪后，由于周边环境日趋复杂，中国政府越来越重视周边外交，争取建立周边安全机制。在中国倡导下，2001年成立了上合组织，确立了以共同倡导、安全先行、互利协作为特征的新型区域合作模式，这是中国“新安全观”在外交领域的成功实践。2010年，中国GDP首次超过日本，成为世界第二大经济体，中国建设成就举世瞩目，但也出现了发展不平衡、不充分，社会矛盾频发等问题，国内稳定与安全局势比较复杂。在外部，周边海洋安全、跨国犯罪、恐怖主义、

<sup>①</sup> Евгений Корнев. «Осажденная крепость» с открытыми воротами. Новая Стратегия национальной безопасности РФ, 4 августа 2021.

<sup>②</sup> 成林萍：《20世纪90年代国家安全和国家利益思想研究》，载刘冠军主编《马克思主义学刊》2015年第3卷第4辑，首都经济贸易大学出版社2015年版。

环境与生态安全、投资安全等风险都在上升。由于美国对中亚、亚太地区抓紧渗透，中美摩擦也在增加。党的十八大以来，中国在周边开展了一系列重大外交活动。2013年在博鳌亚洲论坛年会上，习近平主席在主旨演讲中指出，国际社会应倡导综合安全、共同安全、合作安全理念。2014年4月15日，在中央国家安全委员会第一次会议上，习近平总书记提出总体国家安全观，强调当前我国国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都丰富，时空领域比任何时候都宽广，内外因素比任何时候都复杂，必须坚持总体国家安全观<sup>①</sup>。

总体国家安全观有三个主要特征：一是人民性，2017年习近平在国家安全工作座谈会上明确指出，国家安全工作归根结底是保障人民利益，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，为群众安居乐业提供坚强保障<sup>②</sup>。保障每个人的安全和幸福，是国家安全的根本目的。二是总体性，国家安全涵盖广泛，系统全面，统筹各方面工作，主要有五大要素：“以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托”<sup>③</sup>，涉及国民安全、政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等12个方面。近年来，随着美国挑起贸易战以及国际环境的变化，粮食安全、金融安全、网络安全等也纳入其中。三是持续性，根据国家发展过程中出现的各种重大问题，其内涵与外延不断更新和扩充，并立足长远。此外，总体国家安全观还对未来安全形势进行预判，体现出前瞻性；统筹传统安全和非传统安全问题，以非传统安全思维方式超越传统安全思维，体现出非传统性；既指导总体国家安全的制度建设、战略布局、法治思想、工作方针政策，也切实用于保障和改善民生，把国家安全总目标与“重视和保障人民群众切身利益”结合起来，充分体现了实践性；等等<sup>④</sup>。党的十九大将总体国家安全观纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略中，内容涵盖新常态下的经济安全，以维护国家政治秩序稳定为主的新时代政治安全，在多元文化交流中保证意识形态安全，等等。在外部安全关系中，着重解决严重威胁我国乃至世界各国安全的“四大赤字”，即“发展赤字”“和平赤字”“信

① 《总体国家安全观干部读本》编委会：《总体国家安全观干部读本》，人民出版社2016年版，第19页。

② 《习近平主持召开国家安全工作座谈会强调 牢固树立认真贯彻总体国家安全观 开创新形势下国家安全工作新局面》，载共产党员网2017年2月17日，<https://news.12371.cn/2017/02/17/ARTI1487330668271178.shtml>

③ 《总体国家安全观干部读本》编委会：《总体国家安全观干部读本》，第20页。

④ 参见齐琳《中国总体国家安全观的建构历程及其特征》，载《国际安全研究》2021年第3期；《总体国家安全观干部读本》编委会：《总体国家安全观干部读本》，第29—33页。

任赤字”“治理赤字”<sup>①</sup>，内容更丰富和系统。

应该看到，无论国家安全战略的内涵与外延如何扩展，中国坚持推动世界和平、走和平发展道路的主张从来都是一致的。正因此，中俄两国在国家安全战略的基本主张上没有矛盾和冲突，两国关系多年来保持“没有最好，只有更好”的水平，这是中俄当下与未来开展安全合作的前提和基础。

## （二）中俄安全合作的发展与深化

自1991年中俄建立外交关系起，两国在政治、军事与国防、经济和能源、文化信息与科技以及地区反恐和全球战略稳定等领域就开始安全合作并不断深化。

政治合作是两国安全合作的引领。1992年底，中俄两国元首签署的《关于中华人民共和国和俄罗斯联邦相互关系基础的联合声明》指出，中俄相互视为友好国家，将按照联合国宪章，本着相互尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处原则及其他公认的国际法准则，发展睦邻友好和互利合作关系。1994年，两国双边关系提升为“建设性伙伴关系”。1996年，两国关系又上升为“面向21世纪的战略协作伙伴关系”，这意味着双方不仅在战略上有合作，在具体行动上也相互配合，追求双方各自发展、地区稳定和世界的共同利益<sup>②</sup>。2001年7月16日，《中俄睦邻友好合作条约》签署，双方成功解决了几十年悬而未决的领土问题，为双边关系进一步发展和提升扫除了重要障碍。2011年，两国建立了全面伙伴关系和战略互动关系，在各领域积极互动。在此基础上，两国建立起元首和总理定期会晤机制、副总理级的能源谈判代表会晤机制、中俄人文合作委员会及国务委员级的定期战略安全磋商等会晤机制，对于解决双边关系中出现的問題，促进务实合作，发挥了不可替代的作用。2021年是《中俄睦邻友好合作条约》签署20周年，6月28日，习近平主席和普京总统举行视频会议，发表联合声明，同意延长该条约有效期。

军事与国防领域合作密切。中俄两国在武器制造、飞机、航天技术等领域的合作不断加强。从2005年起双方开始在上合组织框架下展开联合军演，多年来两国军队一直参加“和平使命”反恐演习，每年还举行空中联合巡逻与“海上互动”演习<sup>③</sup>。2021年开展了“西部/联合-2021”、“和平使命-2021”和“海上

① 戴政达：《党的十九大以来总体国家安全观研究述评》，载刘冠军主编《马克思主义学刊》2019年第7卷第4辑，首都经济贸易出版社2019年版。

② 李永全：《〈中俄睦邻友好合作条约〉与中俄关系发展》，载《俄罗斯学刊》2021年第4期。

③ Юрий Гаврилов. Шойгу: Россия и Китай будут наращивать военное взаимодействие//Российская газета, 13.08.2021.

互动-2021”军演。2021年10月，中俄首次在西太平洋海域进行海上联合巡逻，其间，双方展开联合巡航，模拟战斗局势等系列训练。这一切表明，两国军事部门有着高度的互信，不仅极大提升了两军的战备质量，对提高双方军事安全合作效率也很有助益<sup>①</sup>。

中俄经贸与能源合作有利于保障双方经济安全。自2018年起，中俄年贸易额已连续4年超1000亿美元，2021年达到1468亿美元。从2010年起中国一直保持俄罗斯最大贸易伙伴地位<sup>②</sup>，到2020年，中国成为俄罗斯最大的农产品和肉类出口市场。在能源领域合作成果尤为突出，俄罗斯已成为中国石油、天然气的主要进口来源国，中国也是俄罗斯油气的“大买家”。2021年1月6日，中国天然气管道南支线开工建设，这条天然气输送大动脉将于2025年投入使用，届时俄罗斯天然气可直接送达中国各地。2021年6月9日，双方投资建造的阿穆尔天然气加工厂开始运营，其设计能力为420亿米<sup>3</sup>/年，预计2025年可满负荷生产。2021年5月19日，引入俄罗斯技术的江苏省田湾核电站7号、8号机组及辽宁徐大堡核电站3号、4号机组开工仪式隆重举行。这些都是中俄能源合作的重要成果，极大保证了中国的能源安全，也令俄罗斯经济安全稳定发展多了一份保障。

在历史文化、信息与科技领域的安全合作增进互信。近年来，中俄都面临西方国家对本国历史文化的否定与攻击。两国通过纪念第二次世界大战胜利70周年和75周年，共同发表文章并举行隆重纪念活动等形式，在历史文化领域共同捍卫第二次世界大战成果，保卫国家历史和文化安全，反对历史虚无主义。中俄两国都受到美国等西方国家在信息领域的攻击和孤立，两国明确要加强信息空间互信，巩固网络主权、数据主权，共同参加联合国框架下的信息合作与制度建设。2019年《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》提出，要进一步采取措施维护双方关键信息基础设施的安全和稳定。加强网络空间立法领域交流，共同推动遵照国际法和国内法规进行互联网治理的原则。在各国平等参与基础上维护网络空间和平与安全，推动构建全球信息网络空间治理秩序<sup>③</sup>。2020—2021年是“中俄科技创新年”，两国在人工智能（AI）、5G、量子通信等高新技术领域的合作交流进一步深化。同时，双方克服新冠肺炎

① ТОП-5 событий 2021 года//Российская газета - Спецвыпуск № 19, 27.01.2022.

② 郭晓琼：《俄罗斯对外贸易发展：形势、政策与前景》，载《俄罗斯学刊》2021年第4期。

③ 《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，载《人民日报》2019年6月6日。

疫情的不利影响,开展了上千项科技合作,在疫苗、航空航天、核能、数字经济等领域合作中成果丰硕。2021年3月,中国国家航天局与俄罗斯国家航天集团公司签署了《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于合作建设国际月球科研站的谅解备忘录》,意味着中俄航天合作进入新的发展阶段。双方科学家还在地质学、冶金学和生态学等重要领域进行联合研究<sup>①</sup>。此外,两国在环境、粮食、公共卫生等领域的安全合作也在全面开展。

在地区安全合作领域,中俄合作是欧亚地区安全的重要保证。苏联解体之初,后苏联空间成为“地缘政治真空”,一度十分混乱。为解决边界问题,中国与俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦谈判,并于1996年签署《关于在边境地区加强军事领域信任的协定》。2001年,中俄牵头发布《“上海合作组织”成立宣言》以及《打击恐怖主义、分裂主义和极端主义上海公约》,开始共同打击“三股势力”。20年来,上合组织秉持“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”,在地区反恐、加强经贸与人文合作方面发挥了巨大作用,尤其在维护中亚安全与稳定、同“三股势力”及毒品犯罪等行为斗争中,贡献突出。上合组织的安全合作务实高效,确保了本地区安全稳定大局,也为世界和平与发展做出了重要贡献,堪称全球性和跨区域性国际组织合作的典范。在新冠肺炎疫情背景下,上合组织成员国不仅面临恐怖分子回流、政治社会动荡、外部势力干预、粮食安全、网络安全等问题,部分成员国还出现经济停滞、失业率高企、极端主义思想加速传播甚至国家间冲突等挑战。在此情况下,上合组织安全合作越发重要。习近平主席在上合组织成员国元首理事会第二十次会议上提出“维护安全和稳定,构建安全共同体”等重大倡议,指引了上合组织共同行动方向。与此同时,中俄还在东亚、南亚地区安全合作中相互配合,对亚太、印太地区安全稳定起到积极作用。

中俄安全合作还为世界和平做出贡献。中俄都是新兴经济体国家,多年来,两国与多数新兴经济体和发展中国家共同推动构建公正的世界政治经济秩序。两国都是联合国安理会常任理事国,作为负责任大国,深知在当今科技和军事力量的发展水平上,世界经受不起全球范围内的冲突,“核战争打不赢也打不得”,都主张与美国和其他发达国家通过对话解决双边与多边关系中的问题。两国在推动不扩散核武器问题上承担起大国责任,2022年初联手推动发布“五大国核声明”,

<sup>①</sup> ТОП-5 событий 2021 года.

主动表明“愿与各国一道努力，创造更有利于促进裁军的安全环境，最终目标是以各国安全不受减损的原则建立一个无核武器世界”<sup>①</sup>。中俄两国都坚决反对外层空间军事化，反对外空军备竞赛，尤其反对将外空演变为军事冲突疆域。两国在国际安全领域的合作成为维护全球战略稳定和世界和平的重要力量。

2019年6月签署的《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，对两国安全合作做了这样的总结：中俄安全合作的目标是确保两国国家安全，为各自国家稳定发展创造有利条件，有效应对各类传统和新型安全威胁与挑战。这包括：充分发挥战略安全磋商机制作用，保持双方在重大国家安全问题上的密切沟通和协调配合；相互支持对方打击恐怖主义和极端主义的努力，加强多边反恐领域的政策协调与建设性合作；扩大网络安全领域交流，加强网络空间立法协调，推动构建全球信息网络空间治理秩序；开展边境合作及边防部门协作，合力打击跨国犯罪和非法移民，保障国家边境稳定，同时遵守领土和边境不可侵犯的国际法原则，相互尊重主权和领土完整<sup>②</sup>。这个总结基本上涵盖了中俄两国安全合作的主要内容，而实际合作成果更广泛。

### 三、中俄安全合作的主要特点

作为相互毗邻的全球大国，中俄两国安全合作首先以各自国家安全战略为指导，保证本国政治、军事和国防、经济、社会、文化和科技信息等安全。同时，通过双方安全合作以及在上合组织等地区性组织的活动，保证地区安全，并在联合国及其他国际组织平台上相互配合，维护全球和平与安全。两国安全合作在有些领域是“强强联手”，在有些领域则是“优势互补”，在另外一些领域又有比较明显的差异性，双方主动协调并形成默契，出现问题时积极寻找症结并尽早解决。中俄安全合作既是国家间安全合作的成功样式，也是全球范围内安全合作的典范。其主要特点有：

第一，两国在国家安全观和安全战略理论上具有共通性。从前述俄罗斯《2021年安全战略》和中国的总体安全观主张可看出，中俄国家安全观和安全战略最终目标基本一致，理论上具有共通性，这是中俄安全合作的基础。1. 都主张总体安全，

<sup>①</sup> Опубликовано совместное заявление лидеров пяти ядерных держав//Известия, 3 января 2022.

<sup>②</sup> 《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，载《人民日报》2019年6月6日。

俄罗斯有“新安全观”，相对于冷战时期以传统军事安全为主的安全观，现在不再以军事和武力为主，国家安全利益兼顾各个方面，综合发展。2. 都主张“人民安全观”，国家安全稳定的目标“以人为本”，中国的总体安全观多次提到“以人民为中心”，俄罗斯《2021年安全战略》也把“人的安全”作为首要内容。3. 都强调防范“西方化”，两者都有防范“颜色革命”的明确目标，都把西方意识形态进攻作为主要安全威胁，都有维护历史文化安全、反对历史虚无主义的要求，在维护二战成果上两者无论目标还是行动都基本一致。4. 在维护地区安全稳定上目标一致，都把反恐作为地区安全的重要工作，并且在所主导的区域国际组织工作中，上合组织和集体安全条约组织在维护地区安全的目标上基本一致，在朝核问题、东南亚经济合作、中亚反恐等方面，双方目标或基本一致或可互补。5. 双方推动全球和平稳定的总体目标也是一致的，两者都反对核战争和其他战争，都主张维护全球战略稳定，反对对外输出意识形态和战争，在联合国安理会上两者保持立场基本一致或默契配合，都主张发挥联合国和国际组织的作用。正因此，两国安全合作被视为全球安全的“稳定之锚”。

第二，两国在安全实践中配合默契，谋求合作共赢。中俄安全合作具有优势互补性。随着两国的发展以及国际局势的变化，双方国力、经济实力差距逐渐拉开，优势互补性日益明显。俄罗斯的军工、航空和航天技术优于中国，但中国电子科技和其他新科技可与之互补；中国经济发展在很大程度上依赖于能源持续稳定的供给，构建稳定的俄罗斯能源进口渠道成为至关重要的战略选择<sup>①</sup>，双方能源合作可保障中国能源安全和俄罗斯能源经济，中国新能源的发展可对俄罗斯传统能源形成补充，两国合作有望发展成为全球领先的能源合作体；双方在农业、生物科技领域的合作，对保证中国粮食安全、发展俄罗斯农业经济有重要积极作用；在中亚地区，中国的投资可推动区域经济发展和基础设施建设，而俄罗斯安全保障对地区稳定的作用有目共睹；在全球军控、战略稳定以及太空安全合作领域，两国配合更为全球核安全、太空安全提供保证。2021年12月23日，普京在年度记者招待会上宣布，俄中两国在能源、核技术、高科技、空间技术还有人文科学等各领域展开合作，尤其是在安全领域，双方合作开发高科技武器，合作制造大飞机和直升机，开展联合军演，在海上和空中巡逻，“这是全面的战略伙伴关系，至少在俄中之间是史无前例的，造福两国人民，同时，对全球稳定来说也是一个

<sup>①</sup> 安兆祯、张梅：《深化中俄能源合作的路径研究》，载《西伯利亚研究》2018年第6期。

重要因素”<sup>①</sup>。这个评价并不夸张。

第三，两国安全合作模式与途径还存在明显差异，但不是结构性矛盾。受历史和现实因素影响，中俄安全合作从理念到实践存在明显差异：一是在发展和安全关系问题上两国认识不完全一致。由于经济实力、政治制度、人文主张不同，两国对发展与安全的关系处理不一样。中国主张安全以发展为前提，在保证安全的同时始终不放弃加速发展经济。俄罗斯受到人口、原有基础、经济实力、内外矛盾牵累，加速发展经济的动力不足，更多时候需要先保证安全。由此，呈现出“经济大国”和“军事大国”的差异。二是对安全观的涵盖范围理解不完全一致。由于继承“苏联遗产”，军工和武器制造技术相对先进，俄罗斯更乐于“秀肌肉”，且无论经济形势如何，都要保证军事工业发展，以保持该领域的国际先进地位，在安全观上更强调国防、军事力量等传统安全。中国主张综合发展，主张协调“五对关系”：既重视外部安全，又重视内部安全；既重视国土安全，又重视国民安全；既重视传统安全，又重视非传统安全；既重视发展问题，又重视安全问题；既重视自身安全，又重视共同安全<sup>②</sup>。三是两国安全战略的实施在地理上有不同顺序。俄罗斯有自己的“朋友圈”。欧亚经济联盟、集体安全条约组织、独联体、后苏联空间是其对外合作的“第一圈”，是同盟关系；“第二圈”是中国和印度等“非同盟伙伴关系”，当然，印度更大的作用是平衡中国的影响力；“第三圈”是亚太其他国家和非洲、拉美友好国家。中国在东亚、东南亚和亚太地区的影响也很大，但没有那么多“朋友圈”，也不需要其他国家“制衡”俄罗斯，并且中国主张人类命运共同体，在安全利益上更强调积极合作与共同发展。上述差异性的构成的基于历史原因，有的受现实条件限制，对双方安全合作总体上不构成原则性障碍或结构性矛盾。

第四，两国在地区安全战略和全球安全理念上还存在国家利益差别。两国在中亚、南亚、东亚存在一定的利益差异，正因此，双方或有意回避或避免交叉。例如，对后苏联空间国家尤其是中亚各国而言，“经济发展靠中国，国防安全靠俄罗斯”几乎是个共识。尽管上合组织和集体安全条约组织都有反恐和地区安全合作职能，但近年来，在白俄罗斯“大选抗议”、吉尔吉斯斯坦“选举革命”、第二次纳卡冲突、哈萨克斯坦“一月动荡”中，俄罗斯都发挥了比较突出的调解

<sup>①</sup> Юрий Коголов. Путин: Отношения РФ и КНР стабилизируют ситуацию на международной арене// Российская газета, 23.12.2021.

<sup>②</sup> 《总体国家安全观干部读本》编委会：《总体国家安全观干部读本》，第20页。



或直接干预作用。尤其是2022年初哈萨克斯坦的“一月动荡”，托卡耶夫政府向俄罗斯求援后，普京总统用半天时间与集安组织其他国家元首做好协商，很快派出维和部队，其“出手之快”、效率之高，震惊世界，更令暴徒恐慌。正因此，集安组织维和部队的震慑意义更大。俄媒称，这是集安组织第一次组建共同的维和部队，之前该组织只是一个政治组织，此次活动标志着集安组织作为地区维和重要力量，可发挥关键作用<sup>①</sup>。与此相对应，上合组织越来越被视为一个经济合作组织。此外，在全球安全合作领域，中俄都对美国等西方国家主导的世界秩序构成挑战。美国越来越强调中国威胁，不过，俄罗斯对北约东扩反应强烈，近一年来，俄美双方在乌克兰加入北约问题上矛盾越来越突出。中俄明确反对北约东扩，都主张“不可分割”的“共同安全理念”，宣布两国安全合作“上不封顶”<sup>②</sup>。不过，在乌克兰问题的解决出路上，两国基于国家利益还存在一定认识差异，可以想见，在具体合作中，其他差异也不可避免，双方还需要保持“综合平衡”。

#### 四、中俄安全合作前景展望

中俄安全合作成果卓著，双方在安全领域的合作无论从理论上还是具体实践上都日臻成熟。在现有安全合作基础上，未来双方的安全合作将随着国内外环境与条件变化，在理论上不断创新，在实践中不断完善。双方安全合作对保证两国各自经济社会稳定和发展、保证地区安全、维护全球战略稳定和不断完善全球安全治理将发挥越来越大的积极作用。

第一，中俄安全战略理论和安全观将更接近，并注重理论创新。中国的总体安全观目标是实现共同安全，俄罗斯《2021年安全战略》也强调综合安全或总体安全。两者在“人民至上”理念以及反对“西方化”、反对西方意识形态进攻和构建安全的历史文化环境等理念上都有一致性或共通性。未来在实现总体安全、保证“人的安全”、维护地区安全、构建人类命运共同体等方面，双方还将寻求更多交会点并加强理论创新。《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》指出，中俄关系牢固、稳定，不受外部环境干

<sup>①</sup> Антон Лавров, Андрей Федоров, Роман Крецул. Казахстанский экспресс: чем запомнится первая миротворческая миссия ОДКБ//Известия, 12 января 2022.

<sup>②</sup> Дмитрий Лару, Наталия Портякова, Валерий Воронов. На то запрет: КНР и РФ против расширения Североатлантического альянса//Известия, 4 февраля 2022.

扰而改变,具有巨大的内生动力和广阔发展前景。高度的政治互信,完备的高层交往和各领域合作机制,内容丰富、具有战略意义的务实合作,坚实的世代友好民意基础,密切有效的国际协调是当前中俄关系的主要特征<sup>①</sup>。这一切也是中俄深化安全合作的基础。当然,由于安全合作的特殊性,加上新冠肺炎疫情等客观条件限制,目前双方安全合作的理论探讨与交流还不是很频繁。同时,从安全水平、安全能力和安全威胁的关系看,对两国来说,“绝对安全无法实现”<sup>②</sup>,这意味着两国安全理念和安全行动不一定能完全契合,但安全理念的“总体一致性”保证两国安全合作的大方向将是共同安全,构建人类安全命运共同体,而“构建人类命运共同体的关键,是通过树立命运共同体意识,将国家之间潜在的敌意逆转为善意,从而在人类命运共同体的更大范围内更加一体化地高效配置资源,在新的均衡安全点上,实现更高水平的有安全保障的发展成果产出”<sup>③</sup>。为此,必须巩固稳定互信的安全合作关系,加强学界和智库交流,在两国安全战略和安全观方面寻找更多的契合点,不断进行理论创新,完善并提高两国安全合作水平。

第二,中俄安全战略互补将不断强化并走向“事实结盟”。中共十九大以来,国际安全形势发生了一系列重大变化,百年未有之大变局加速演进。美国牵头对中国发起贸易战、科技战,构筑反华“小圈子”,试图发起“新冷战”,拉帮结伙围堵中国,利用“香港牌”“台湾牌”“新疆牌”“西藏牌”干扰中国发展进程,给中国带来全面系统性挑战<sup>④</sup>。由于乌克兰危机、克里米亚问题以及俄罗斯与美欧在地缘政治、能源与经济领域的矛盾,美欧始终用经济制裁威胁并打压俄罗斯。围绕北约东扩等问题,从2021年夏到2022年初,普京与拜登的几次会晤,俄罗斯与美国、北约的多轮谈判都无法达成共识。近期美英等国借口俄“对乌克兰军事威胁”,不遗余力地鼓动乌克兰与俄罗斯“开战”。在可预见的未来,俄罗斯与美国等西方国家的关系很难有重大突破。在此情况下,中俄全方位合作对两国而言十分重要。双方在军事和国防、经贸和能源、历史文化、科技、信息等领域的原有合作都将继续发展或深化,以更好地维护双方各领域安全。同时,在新能源、新科技、太空技术、文化传媒、气候变化等领域合作将继续拓展,双方加强信息交流,应对突发事件的能力会更强。2021年12月15日,习近平主席和普京

① 《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》,载《人民日报》2019年6月6日。

② 张宇燕、冯维江:《新时代国家安全学论纲》,载《中国社会科学》2021年第7期。

③ 同上。

④ 董春岭:《中国共产党国家安全思想的百年演进》,载《现代国际关系》2021年第3期。

总统举行2021年第二次视频会议，两国领导人讨论建立一个不受第三国影响的独立金融结构，增加本币在相互结算中的份额，加强合作，确保相互投资，并确认改善边界基础设施的计划，还详细讨论了俄罗斯向中国出口粮食与供应天然气的问题<sup>①</sup>。2022年2月4日，两国元首在北京会晤，双方签署了15项合作文件，涉及经贸、投资、能源、粮食、航空、信息等多个领域。随着两国以“去美元化”为目标的金融合作推进以及在军工、能源、粮食、信息等领域合作的深化，双方走向“事实结盟”或大概率成为现实。

第三，中俄两国将继续在维护地区安全中发挥主导作用。随着“一带一路”倡议的实施，中俄双方将继续推动“一带一路”倡议与欧亚经济联盟对接，推动区域经济发展，维护区域经济安全。当前“一带一盟”对接还在整合中，未来必将越来越紧密。2021年9月，习近平主席在上合组织成员国元首理事会第二十次会议上提出构建卫生健康、安全、发展、人文四个“共同体”重大倡议，为疫情时期及后疫情时代上合组织发展指明了前进方向和奋斗目标。在“上海精神”引领下，中俄在上合组织框架下的安全合作将在几个方面展开：继续开展反恐合作，严防“三股势力”借疫生乱，开展去极端化合作，有效应对网络恐怖主义、生物安全等新威胁、新挑战；推动发展战略对接，深化各国经贸合作，推动地区高质量互联互通，充分发挥各国在资源禀赋、产业结构、技术、人才、资金等方面的互补性，构建上合组织框架下安全的经济环境；加强科技合作，携手促进科技同产业、金融深度融合，加快科技创新成果向现实生产力转化；践行以人为本的合作理念，着力改善和保障民生，积极开展医疗卫生、扶贫减贫、教育文化合作，让各国人民共享上合组织发展成果。

除在上合组织框架下的合作，中俄还将在东亚、东南亚、南亚、印太、亚太地区安全领域继续加强合作。《2021年安全战略》提出区域安全合作目标：“确保经济体系的一体化，并在大欧亚伙伴关系框架内发展多边合作”，“发展与中国的全面伙伴关系和战略互动，与印度建立特殊和特权战略伙伴关系，包括在亚洲及太平洋区域建立可靠机制，确保区域稳定与安全”，“支持在多边国际组织、国际对话场所、区域组织，包括亚太、拉美和非洲推进区域和次区域一体化”<sup>②</sup>。其中，上合组织与集体安全条约组织在维护中亚地区安全中所发挥的作用还须进

① ТОП-5 событий 2021 года; Кира Латухина. Лидеры России и Китая обсудили проекты в экономике и гарантии безопасности//Российская газета - Федеральный выпуск. № 286, 15.12.2021.

② Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации".

一步协调。

第四，推动全球和平与稳定，在不确定世界中开辟一条确定性之路。早在2018年6月，习近平总书记就做出“当前世界处于百年未有之大变局”的判断，这是对世界局势发展的前瞻性认识。随着国际局势变化，尤其受美国外交政策及新冠肺炎疫情影响，上述判断在俄罗斯引发越来越多的共鸣。2022年2月4日，中俄发布的《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于新时代国际关系和全球可持续发展的联合声明》指出，世界正在经历大变局，人类社会进入大发展、大变革的新时代。世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化持续发展，全球治理体系和国际秩序变革持续推进，各国相互联系和依存大大加深，国际力量分布趋于重构，国际社会对于和平与可持续发展的呼声更加强烈。与此同时，新冠肺炎疫情在世界范围内持续蔓延，国际及地区安全形势日趋复杂，全球性威胁挑战日益上升<sup>①</sup>。在此形势下，双方都在思考如何在新形势下维护好、巩固好、发展好中俄关系，这不仅攸关两国发展振兴和人民福祉，对全球安全与发展也将起到积极作用。两国将以“百年变局”的共同认识为基础，推动人类安全共同体建设；在联合国框架下相互配合，增强战略稳定、军控、太空安全谈判的可预测性；在全球反恐、气候变化、全球能源与粮食安全、水资源安全等领域加强合作，增强实践中的配合与默契。近年来，随着全球安全形势的变化，对全球安全治理的呼声越来越高，习近平主席也在讲话中一再呼吁加强全球安全治理。中俄双方将共同推动全球安全对话，增进互信，凝聚共识，捍卫以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，践行联合国和联合国安理会发挥核心协调作用的真正的多边主义，推进国际关系民主化，推动国际安全秩序和全球安全治理朝更合理、更科学的方向发展，在不确定世界中开辟一条确定性之路。

（责任编辑 靳会新 刘阳）

<sup>①</sup> 《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于新时代国际关系和全球可持续发展的联合声明》，载百度百家号新华社客户端 2022年2月4日。

## "Стратегия национальной безопасности Российской Федерации" 2021 года и китайско-российское сотрудничество в области безопасности

Ли Янь

**【Аннотация】** В издании "Стратегии национальной безопасности России" 2021 года были обнародованы основные цели нынешней стратегии безопасности России. "Стратегия безопасности 2021 года" претерпела значительные изменения по сравнению с редакциями 2009 и 2015 годов. В частности, основные направления, приоритеты работы и меры по реализации Стратегии национальной безопасности стали более четкими и конкретными. Данная Стратегия безопасности демонстрирует такие характеристики как широкий охват, сильная "всесторонность", заметная "стратегическая интроверсия" и очевидная "де-вестернизация". С момента обретения Россией независимости, Китай и Россия начали сотрудничество в области безопасности. Стороны постоянно углубляют сотрудничество в области безопасности. Сотрудничество показало, что концепции и стратегии безопасности имеют сильную теоретическую общность, гармонично взаимодействуют в области национальной, региональной и глобальной безопасности, обе стороны имеют очевидные различия в методах и путях сотрудничества в области безопасности, а также различия в национальных интересах стратегии региональной безопасности и концепции глобальной безопасности. В будущем обе стороны будут продолжать углублять сотрудничество в области теоретических инноваций, практического углубления, укрепления сотрудничества на региональном и глобальном уровнях, содействия более разумному глобальному порядку безопасности и содействия созданию сообщества единой судьбы человечества в области безопасности.

**【Ключевые слова】** "Стратегия национальной безопасности Российской Федерации" 2021 года; Концепция национальной безопасности; китайско-российское сотрудничество в области безопасности

## Russia's 2021 National Security Strategy and China-Russia Security Cooperation

Li Yan

**Abstract:** Russia's 2021 National Security Strategy announced the main threats to national security as well as the main objectives and future planning of the national security strategy. Compared with the previous 2009 and 2015 editions, the new security strategy has major changes. In particular, the main direction, work priorities and implementation measures of the national security strategy are clearer and more specific, reflecting the Russian government's accurate grasp of risks and challenges on the new situation at home and abroad. Generally, the new security strategy presents the characteristics of broad coverage, strong "comprehension", prominent "strategic introversion", and obvious "de-westernization". Since Russia's independence, China and Russia have deepened their security cooperation in the fields of politics, military and national defense, economy and energy, cultural information and technology, regional counter-terrorism and global strategic stability, which is featured by shared security concepts and security strategy theory, close interaction in national, regional and global security practices and differences in the ways and means of security cooperation. In the future, the two countries will continue to deepen cooperation in theoretical innovation, regional practice and international issues and promote the establishment of a more rational global security order and building of a security community with a shared future.

**Keywords:** Russia's 2021 National Security Strategy; view of national security; China-Russia security cooperation