

Jan. 18  
2022

国际组织与多边动态  
2022年第1期

# 2021年全球 多边机制大事记

中国社会科学院 ( CASS )  
世界经济与政治研究所 ( IWEPI )

本期执笔

---

苏山岳 杨嘉豪 孟思宇 杨 易

中国社会科学院世界经济与政治研究所  
全球治理研究团队成果发布  
Global Governance Perspectives



## 专题序言

2021 年，全球经济在疫情中艰难复苏，世界各国仍面临疫苗分配不均、气候变化、科技监管风险、债务与通胀水平上升等问题，全球治理赤字凸显。如何运用全球多边机制协调集体行动，成为国家之间的合作重点。

本期多边动态对国际主要多边机制进行年度回顾，主要聚焦于其核心议题与中国的贡献，以为读者提供参考。关注的主要多边机制包括上海合作组织、亚太经济合作组织、金砖国家集团、跨太平洋伙伴关系全面进步协定、区域全面经济伙伴关系协定、二十国集团、联合国气候变化大会与世界贸易组织。





*No. 1*

## 上海合作组织

Shanghai Cooperation Organization

上海合作组织起源于“上海五国”会晤机制，成立于 2001 年 6 月 15 日，在过去二十年中得到了显著发展，主要表现为：第一，以内部合作为主向内外并重转变。印度和巴基斯坦的加入大大增强了上合组织的国际影响力，同时中国和俄罗斯通过上合组织平台积极参与全球治理，加速了上合组织的外向发展。第二，从安全合作转向全方位合作。上合组织在安全合作的基础上积极开展各成员国的经济合作，近年来更是加强了组织之间的人文合作。安全合作、经济合作、人文合作成为上合组织发展的三大支柱。第三，由区域合作转向区域治理，中俄合作进入制度对接与合作新阶段。

当今世界正面临百年未有之大变局，上合组织在下一个十年的新起点上，面临着机遇与挑战。首先将继续夯实牢固的互信基础，要始终坚定“上海精神”，各成员国坚持求同存异的原则，妥善处理合作中的问题。其次上合组织将构建更加牢固的安全屏障。当今世界单边主义、保护主义不断冒头，传统和非传统的安全问题不断涌现，这对上合组织安全合作提出了更高的要求。同时，上合组织将坚决反对意识形态偏见和搞集团对抗，积极为区域合作和全球治理提供有益的“上合方案”。

2021 年 9 月 16 日至 17 日上海合作组织成员国元首理事会第二十一次会议在塔吉克斯坦首都杜尚别召开，会议启动接收伊朗为成员国的程序，吸收沙特、埃及、卡塔尔为新的对话伙伴。成员国领导人签署了《上海合作组织二十周年杜尚别宣言》。宣言指出，“上合组织已进入发展关键阶段”。不断壮大的“上合大家



庭”，将同世界上一切进步力量携手前进，共同做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。



## No. 2

### 亚太经济合作组织

Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC)

2021 年 11 月 12 日，亚太经合组织第二十八次领导人非正式会议开启。会议由新西兰总理阿德恩主持，主题为“推动疫后经济复苏，实现亚太人民和子孙后代的共同繁荣”。会议通过了《2040 年亚太经合组织布特拉加亚愿景》落实计划，发表了《2021 年亚太经合组织领导人宣言》。

在经贸政策方面，重点是如何应对新冠疫情带来的经济挑战。会议鼓励有利于开放性、连通性和减少跨境摩擦的经济贸易政策，旨在减少关税和非关税壁垒，促进域内商业活动的便利化。会议重申支持以世界贸易组织为核心的多边贸易体系，敦促各经济体调动一切资源，在确保政策支持、金融稳定的基础上，推动经济复苏与可持续发展。在包容性和可持续性方面，强调为应对疫情所采取的措施必须是可持续的，能够照顾到所有群体的，包括提高女性和原住民的经济活动参与程度，以及确保采取友好的经济刺激措施。会议重申了疫苗和其他医疗用品在 APEC 经济体无壁垒、低成本流通和公平分配的重要性。在创新和数字化方面，会议鼓励成员拥抱开放的竞争性新技术市场，通过数字技术提高商业活动的效率和适应性，并重点关注了数字鸿沟问题。

国家主席习近平在北京以视频方式出席并发表重要讲话。习近平指出中国为构建开放包容、创新增长、互联互通、合作共赢的亚太命运共同体而努力。第一，



推动抗疫合作和经济复苏。早日战胜疫情、恢复经济增长，是当前亚太各成员最重要的任务。第二，构建开放型亚太经济，推进区域经济一体化，早日建成高水平亚太自由贸易区。第三，促进创新增长和数字经济发展，全面平衡落实亚太经合组织《互联网和数字经济路线图》。第四，实现包容可持续发展。要坚持人与自然和谐共生，积极应对气候变化，促进绿色低碳转型，努力构建地球生命共同体。



*No. 3*

## 金砖国家合作机制

BRICS Cooperation Mechanism

2021 年 9 月 9 日，金砖国家领导人第十三次会晤以视频方式举行。五国领导人围绕“金砖 15 周年：开展金砖合作，促进延续、巩固与共识”主题深入交流，通过了《金砖国家领导人第十三次会晤新德里宣言》。五国领导人表示，将继续推动全球团结抗疫，反对将病毒溯源政治化，愿加强公共卫生和疫苗合作，推动疫苗公平可及，促进世界经济强劲复苏，努力实现 2030 年可持续发展目标。各方重申支持多边主义和国际关系基本准则，反对单边主义、霸权主义，主张各国相互尊重独立、主权和平等，将就重大国际和地区问题加强沟通协调，合力应对气候变化，推动构建人类命运共同体。巴西、俄罗斯、印度和南非支持中国主办北京冬奥会、冬残奥会，支持中国 2022 年金砖主席国工作并主办金砖国家领导人第十四次会晤。

2021 年 11 月 2 日，金砖国家治国理政研讨会在北京举行，围绕“凝聚共识，强化信心，助力命运与共的金砖合作”这一主题，来自金砖五国的 150 余名代表



以线上线下相结合方式深入交流治国理政经验。与会代表认为，金砖国家应进一步加强合作，践行真正的多边主义，共同推动构建人类命运共同体。

中国积极推动金砖国家的合作。习近平主席在金砖国家领导人第十三次会晤上的讲话中提到，要推动金砖务实合作朝着更高质量方向前进。中国提出了五点倡议：一，坚持同舟共济，加强公共卫生合作；二，坚持公平可及，加强疫苗国际合作；三，坚持互利共赢，加强经济合作；四，坚持公平正义，加强政治安全合作；五，坚持互学互鉴，加强人文交流合作。



*No. 4*

## 跨太平洋伙伴关系全面进步协定

**Comprehensive & Progressive Agreement for Trans-Pacific (CPTPP)**

2021 年 9 月 1 日，第五届 CPTPP 委员会会议于线上召开。会议回顾了 2018 年 12 月 31 日 CPTPP 协议生效以来，对全球经济的贡献与影响。会议通过联合声明，宣布将加大力度，推动地区经济从新冠疫情的冲击中恢复；增设电子商务委员会，加强电子商务领域合作。

2021 年，多个国家表示申请加入 CPTPP。2 月 1 日，英国正式申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系全面进步协定》。9 月 16 日，中国商务部部长王文涛向《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》保存方新西兰贸易与出口增长部长奥康纳，提交了中国正式申请加入 CPTPP 的书面信函。两国部长还举行了电话会议，就中方正式申请加入的有关后续工作进行了沟通。12 月 15 日，韩国经济副总理兼企划财政部长官洪楠基就加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》一事表示，政府将继续与各成员国进行非正式接触，争取在任期内提交加入申请。





中国认同并愿意遵守 CPTPP 规则，中国愿基于各项规则标准的高低和自身改革开放时间表统筹推进改革。申请加入 CPTPP 表明，中国将以更加饱满的信心、更加坚定的决心、更加主动的姿态，以深化国内改革为切入口，全面接轨新一代国际经贸规则，构建更高水平的制度型开放体系。



*No. 5*

## 区域全面经济伙伴关系协定

Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP)

2021 年，RCEP 建设工作取得重要进展。4 月 9 日，新加坡贸易与工业部发布公告，宣布新加坡已完成《区域全面经济伙伴关系协定》批准程序，当天将批准书交存于东盟秘书长。2021 年 4 月 15 日，中国驻东盟大使邓锡军向东盟秘书长林玉辉正式交存《区域全面经济伙伴关系协定》核准书。这标志着中国正式完成 RCEP 核准程序，成为非东盟国家中第一个正式完成核准程序的成员国。2021 年 4 月 28 日，《区域全面经济伙伴关系协定》在日本参院全体会议上通过并获批。2021 年 10 月 12 日，文莱政府宣布已正式批准《区域全面经济伙伴关系协定》，相关文件已于 11 日向东盟秘书长交存。

各成员国也抓住机遇，积极协商。2021 年 11 月 18 日，RCEP 生效前工作座谈会在京召开。与会者表示，此次会议召开及时，对于 RCEP 生效前增进相互了解，做好生效前准备工作，助力各国在相互开放市场中抓住 RCEP 机遇、合作共赢发展起有积极作用。2021 年 12 月 10 日，RCEP 电气行业合作会议暨 RCEP 电气行业合作委员会成立仪式举办。会议以线上线下结合形式进行，旨在共同抓住 RCEP 带来的新机遇，利用开放市场给行业及其企业合作带来的便利推进具体行



业——电气行业的对接合作。与会者就增进 RCEP 产业合作表达积极愿望和提出建议。



*No. 6*

**二十国集团**

**Group of Twenty (G20)**

随着 G20 转型速度不断加快，G20 的议程设置也变得愈发全面，不再局限于全球经济治理，而是广泛涉及气候、卫生、教育、脱贫以及地区争端等多领域。

2021 年的 G20 部长级会议达成了多项共识，并就地区热点问题进行了讨论。其中包括 6 月外长会议通过关于建设有韧性的粮食系统，助力非洲国家早日实现“零饥饿”目标的《马泰拉宣言》；7 月财政部长和央行行长会议达成的就支持跨国企业利润重新分配、设置全球最低公司税率等措施的国际税收框架历史性协议；同月，环境部长会议通过的生物多样性、高效利用资源和循环经济、可持续金融等问题的《那不勒斯宣言》；9 月卫生部长会议通过就致力于加强各国医疗体系合作，确保公平获得疫苗的《罗马协议》。此外，10 月 G20 领导人还就阿富汗问题召开特别会议，对如何维持地区的和平与稳定展开讨论。

2021 年的 G20 罗马峰会在面面俱到的同时又做到重点突出，将主题聚焦在当前全球面临的两大最紧迫挑战上，即疫情防控与气候变化。会议通过了《二十国集团领导人罗马峰会宣言》，秉持务实合作的精神，重申了多边主义和国际合作在应对疫情、推动实现绿色公平增长等方面发挥的重要作用，为今后各国行动提供了有效指南。宣言称，二十国集团领导人同意进一步加强抗疫合作，继续维持经济复苏，防范经济下行风险和负面溢出效应，对供应链中断风险保持警惕。





在应对气候变化方面，G20 将致力于全面有效落实《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》，并根据不同国情采取有效行动。

中国始终是 G20 的积极参与者和贡献者，中国方案在应对全球挑战中发挥了重要的引领作用。峰会期间，习近平主席在主旨演讲中提出了国际社会团结战胜疫情的正确方向、重振世界经济的可行举措、完善全球治理的长远之策，为实现加强疫苗科研合作和加大全球公共产品提供力度的目标提出了“全球疫苗合作行动倡议”。同时，中方倡议举办产业链供应链韧性与稳定国际论坛，为维护全球产业链供应链安全稳定汇聚强大合力。未来中国将继续坚持多边主义，依托 G20 等多边平台，为缓解全球治理赤字提供中国智慧。



*No. 7*

## 联合国气候变化大会

United Nations Climate Change Conference (UNFCCC)

2021 年 10 月 31 日，第 26 届联合国气候变化大会（COP26）在英国召开，本次大会主要讨论四个要点：本世纪中叶全球实现净零排放，并控制全球气温 1.5°C 以内升幅；采取更多适应措施，以保护社区和自然栖息地；筹集资金以帮助发展中国家适应气候变化并减缓气温进一步上升；共同努力落实《巴黎规则手册》细节，推进协议全面运作。

COP26 大会最重要的成果是达成了《格拉斯哥气候协议》，该协议最大成果在于确保了控制气温升幅 1.5°C 的可能性。尽管“保持 1.5°C 以内”并未被写入公约，但达成共识的各国将会在第 27 届气候变化大会上再次评估现有的国家自主贡献，以确保全球共同努力向着 1.5°C 的目标靠拢。其次《公约》中首次提及化



石燃料，公约确认了各国将“逐步减少使用燃煤”。《公约》还为全球性碳交易市场建立铺平了道路，意味着《巴黎协定》的规则最终获得得以实现。

作为最大的发展中国家，中国强化自主贡献目标，加快构建碳达峰、碳中和“1+N”政策体系，积极探索低碳发展新模式，为推动全球气候治理、应对气候变化做出了实实在在的贡献。中国同美国在会议上发表了联合宣言，承诺加强气候合作，捍卫《巴黎协定》的成果，双方计划建立一个工作小组，推动两国气候合作的机制化。



*No. 8*

**世界贸易组织**

**World Trade Organization (WTO)**

2021 年是中国加入世贸组织 20 周年。2001 年至 2020 年间，中国 GDP 从 1.34 万亿美元攀升至 15.3 万亿美元，经济体量跃居世界第二。与此同时，中国的货物贸易从世界第六位上升到第一位，服务贸易从世界第十一位上升到第二位，对外直接投资从世界第二十六位上升到第一位，为世界经济增长的平均贡献率接近 30%。

作为履行入世承诺的“优等生”，中国既是受益方，也是贡献者。20 年来，中国积极兑现入世承诺，大幅降低关税及非关税壁垒。关税水平由入世前的 15.3% 下降至 7.5% 以下，低于入世承诺的 10%，接近发达国家水平；持续缩减外商投资准入负面清单，开放了 120 多个部门，远超承诺的 100 个部门；修改相关法律法规，清理中央政府法律规章 2000 多件，地方性政策法规 19 万多件；不断优化



营商环境，推出 130 余项相关改革举措，连续成为全球营商环境改善幅度最大的经济体之一。

如果说入世前 20 年的中国是在适应 WTO 的规则，那么今后中国理应在国际经贸新规则的制定上做出更多贡献。当前贸易保护主义在全球蔓延，WTO 中的领导力严重缺失。展望未来，进一步扩大对外开放是中国持续发展的重要基础。未来的中国经济体制将是一个立足国情，并充分适应开放型经济体制要求的体制。中国也将继续沿着全球化与多边主义的正确方向，提高开放水平与质量，与世界人民一起分享更多的“中国机遇”。

### 全球治理研究团队

任琳 熊爱宗 鲁桐 吴国鼎  
陈兆源 黄宇韬 韩永辉 宋锦  
刘玮 沈陈 田旭 彭博

### 研究助理团队

兰馨彤 苏山岳 孟思宇 杨嘉豪 孙振民

