

· 独联体研究 ·

2020年白俄罗斯“大选抗议”原因 与影响分析

李燕 葛音

[内容提要]2020年白俄罗斯总统选举期间出现的大规模抗议活动持续多日,并从一般选举抗议转向国企工人罢工。根据媒体的相关报道,抗议原因有“审美疲劳”、选票作弊、粗暴执法、对卢卡申科政府的一些政策不满等,也有反对派势力强大以及外国支持的因素。对白俄罗斯“大选抗议”的态度,外部基本上以西方和俄罗斯为主采取两种立场。由于卢卡申科执政20多年来白俄罗斯在市场社会主义理论指导下经济社会建设取得突出成就,以及有序高效的社会管理体系的建立,此次抗议没有动摇白俄罗斯的社会根基。不过,抗议给国家经济、政治、外交等都带来了较大消极影响,也对政府提升社会治理水平、进行经济政治改革、完善民主法治建设提出了新要求。

[关键词]白俄罗斯 卢卡申科 总统选举 反对派

[中图分类号]D751.14 [文献标志码]A

[文章编号]1008-0961(2021)01-0108-13

[基金项目]中国社科院创新工程基础学者研究项目(XJ2020004)

[作者简介]李燕,中国社科院大学国际关系学院教授,中国社科院世界经济与政治研究所研究员,历史学博士;葛音,白俄罗斯科学院经济研究所中级译员,经济学副博士。

2020年8月9日,白俄罗斯举行了总统选举,这是卢卡申科执政26年后第六次参加总统竞选。在新冠肺炎疫情遍布世界各地、全球经济受到严重打击、俄白关系矛盾比较突出、国内反对派参加竞选的人数最多等背景下,此次总统选举比卢卡申科之前五次参加的总统竞选都艰难复杂。不过,他最终仍以80.08%的得票率成功连任。只是在宣布初步统计结果后,明斯克等城市开始出现抗议活动,周边一些国家也跟着“起哄”,此后抗议浪潮时高时低。白国企抗议使疫情下本已困难的经济形势更加艰难,波兰、立陶宛和俄罗斯等国或多或少的介入使得白俄罗斯国家

主权与独立问题也凸显出来。尽管经过卢卡申科政府的强力整顿,社会秩序得以恢复,但来自国内外的抗议不时还会出现,白俄罗斯向何处去也引人关注。

一、2020 年大选:复杂的选举形势

2020 年总统大选前卢卡申科承认,“当下的竞选是最困难的选举之一,我们必须做全方位工作。”^①除总统选举外,当年还有议会选举。此次总统大选形势比独立以来的历次选举都要复杂很多。

首先,新冠肺炎疫情及经济低迷增加了竞选难度。进入新世纪后,白俄罗斯经济形势基本向好。尽管乌克兰冲突及西方制裁俄罗斯给白俄罗斯经济带来连带性冲击,但白俄罗斯经济自 2017 年起已呈现向好势头,并持续到 2019 年。2020 年春,突如其来的新冠肺炎疫情打断了这一切。白俄罗斯没有采取全民隔离措施,而是实行“群体免疫”,疫情期间约 1/3 的人仍在岗工作。这虽然保证了国家经济发展没有因疫情而完全中断,防止了因经济体量小、经不起完全“停摆”带来的萧条打击,但受大环境制约,经济发展在一定程度上受到影响。2020 年 1—4 月国民经济只有三个领域产值实现正增长:与上年同期相比,农业增长 5.2%,建筑业增长 6.3%,信息技术增长 9.8%,而外贸则下降 3%。2020 年上半年 GDP 同比下降了 1.7%,自年初到夏秋之际本币(白卢布)汇率贬值超过 19%^②。临近选举日,疫情的影响又爆出一个“冷门”:卢卡申科总统感染了新冠肺炎,所幸不重。

其次,反对派参加竞选呼声很高。独立后白俄罗斯历次总统大选都有反对派参加。自 2008 年起,形成两个主要反对派组织。一是“欧洲白俄罗斯运动”^③。该组织领导人桑尼科夫借口参加总统竞选,于 2010 年 12 月 19 日组织抗议“暴乱”,包括其本人在内的多名领导人被判入狱,其他组织者多逃往国外。2011 年该组织在立陶宛和波兰设立代表处,向外国传布在白发生事件的“真实信息”,并为释放政治犯、实行自由民主选举、加入欧盟而斗争^④。二是“说真话运动”^⑤。2018 年以来,该组织着手准备参加 2020 年总统大选和议会选举,目标是在白俄罗斯建立“中

^① Лукашенко: Нынешняя избирательная кампания – одна из самых сложных. Об этом Президент заявил сегодня, отвечая на вопросы журналистов. <https://www.sb.by/articles/lukashenko-nyneshnyaya-izbiratel'naya-kampaniya-odna-iz-samykh-slozhnykh.html>

^② Портрет белорусской экономикі “Лукашенко стал главным олигархом”. <https://www.mk.ru/economics/2020/08/11/portret-belorusskoy-ekonomiki-lukashenko-stal-glavnym-oligarkhom.html>

^③ 由白俄罗斯政治活动家、反对派领袖安德烈·桑尼科夫和米哈伊尔·马林尼奇等人在 2008 年发起成立的非政府组织,要求白加入欧盟,并实行立竿见影的民主改革。该组织经常以街头集会、快闪、表演等形式出现,在青年人中影响较大。

^④ Пра кампанію. Еўрапейская Беларусь. <https://europeanbelarus.org/?c=sp&i=1>

^⑤ 由反对派领导人弗拉基米尔·涅克里亚耶夫在 2010 年初创立的组织,该组织声称要公开白俄罗斯政治“真相”,要求政府修改选举制度。2015 年参加大选失败后,涅克里亚耶夫退出,由安德烈·德米特里耶夫和塔季扬娜·科罗特克维奇共同担任主席。

产阶级和成熟的公民社会”。对于反对派的活动,白俄罗斯政府给予强力打压。一方面在街头抗议中及时出手抓捕带头者,并将其他追随者赶出国门;另一方面,公开反对派与外国势力相互勾结、从事叛国活动的真相,同时也公布西方国家给予反对派组织经济资助、参与制订“行动计划”、抹黑白领导人、发动网络攻击等情况。2020年春,由于疫情影响,白俄罗斯对多国禁航,身在国外的反对派无法回国,原有的反对派组织力量薄弱。不过,新反对派却渐成气候。最初,包括白俄罗斯天然气工业银行前行长维克多·巴巴里科、国家高科技园区管委会原主任瓦列里·齐普卡洛、知名人士谢尔盖·季哈诺夫斯基在内的著名反对派领袖都准备参加此次总统竞选,但他们三人或因经济和刑事犯罪入狱,或因竞选签名不够,或流亡国外无法回国,都没能取得选举资格。最终通过资格审查的参选人有5位,包括谢尔盖·季哈诺夫斯基的夫人季哈诺夫斯卡娅、“说真话运动”组织主席之一德米特里耶夫等。还在选举前的2020年6月19日,白俄罗斯部分城市就出现了支持巴巴里科等反对派的街头静坐和抗议,全国约有300名抗议者被捕。欧洲议会和欧盟、美英驻白使馆都发出呼吁,要求白政府释放因涉嫌经济犯罪被捕的巴巴里科。

再次,外交上,大选前俄白关系出现了前所未有的紧张。众所周知,俄白关系一向是“联盟加兄弟”,但2020年初出现了不和谐音符,主要是两国围绕“俄白联盟”问题出现分歧:俄方要求落实俄白联盟协议,将其变成机制,白方则回避落实具体措施。为加快进程,俄方以能源施压,提高对白石油、天然气供应价格,双方开启了新一轮“价格战”。美国则趁虚而入:2020年初美国国务卿蓬佩奥访白,与卢卡申科达成石油天然气供应协议。5月15日,白从美购得第一批石油,尽管只有8万吨,且价格很低,仍被蓬佩奥作为推动“白俄罗斯能源主权”的一个成果加以宣扬。白俄罗斯会不会在能源及其他方面“甩开”俄罗斯,转向西方,走格鲁吉亚和乌克兰的道路,引发猜测。部分俄媒指责白俄罗斯“与西方调情”,卢卡申科则批评俄媒传播“可怕的虚假信息”,双方打起“嘴仗”。大选前,白安全机关抓捕了33名据称企图破坏白大选的俄籍武装人员。经初审,他们承认来自一家名为“瓦格纳”的俄罗斯私人武装公司。之后双方围绕这33人的身份及其在白俄罗斯活动的动机、目的等争执不断。两国间的争执几乎持续到白俄罗斯总统选举开始。

二、2020年白俄罗斯“大选抗议”与各方反应

白俄罗斯总统选举投票于当地时间2020年8月9日早8点正式开始,此前部分国外侨民及特殊情况人员已提前投票,占比约为41%。白俄罗斯法律规定,获得50%以上选票即可当选。当天下午,选举委员会初步统计,卢卡申科获79.9%的选票。消息公布后,其他候选人不承认失败,季哈诺夫斯卡娅更宣称她获得了七八成选民的支持,向选举委员会投诉。同时,该结果在明斯克、布列斯特、戈梅利、

格罗德诺和维捷布斯克等 20 多个城市引发了群众抗议。8 月 10 日出现第一个“高潮”：抗议活动造成一人死亡，上百名执法人员和平民受伤，几千人被拘捕。

8 月 11 日，立陶宛外交部发布消息，白反对派总统候选人斯维特兰娜·季哈诺夫斯卡娅已抵达立陶宛，立陶宛将保护其人身安全。这表明，“大选抗议”最主要的领导者已经不在国内，抗议者顿时“群龙无首”。而几天前她还号召支持者战斗到底，声称自己永不离开祖国。8 月 14 日，季哈诺夫斯卡娅的支持者组建“权力移交委员会”，打算仿效 2004 年“乌克兰模式”接管政权：当年乌克兰总统选举中，第一轮亚努科维奇获胜，但在全乌克兰抗议选举舞弊的声浪中，被迫进行了第二次选举，结果尤先科获胜，并按西方意愿进行了“权力移交”。这前后，抗议者时而静坐，时而大规模聚集，并在明斯克和戈梅利为抗议中死亡以及被关押中死亡的两名青年举行了“葬礼集会”，而卢卡申科的支持者也组织了“团结游行”。结果，只有 200 万人口的明斯克几十万人聚集街头，受到媒体高度关注。

明斯克抗议之初，就有个别企业工人参加抗议。在反对派组织下，2020 年 8 月 17 日，国企开始了全国性罢工，明斯克拖拉机厂、明斯克牵引车制造厂、别拉兹公司、纳夫坦炼化厂、白俄罗斯钾肥厂等大型国企都参与其中。不过，企业生产没有完全停止。当天卢卡申科和罗曼·戈洛夫琴科总理前往工厂呼吁工人不要罢工，不要把经济要求政治化。8 月 18 日晚，在明斯克、格罗德诺、布列斯特等城市，卢卡申科的支持者和反对派再度举行较大规模的集会。在后来的抗议中，政府与反对派矛盾不断激化，一度出现点燃警车、向警察局投掷燃烧瓶、殴打特警等情况，政府也采取用高压水枪和橡皮弹驱散人群、抓捕、关押等强力手段进行镇压。之后，各地大规模抗议虽逐渐减少，但表现出长期发展的趋势。到 2020 年底，反对派抗议的主要形式从初期的大规模游行变为分群体、分社区的中小规模游行，并且每天都有变化，如周四组织退休人员或残疾人群体抗议，周五组织学生或女性群体抗议等。聚集地点多在住宅区或居民点周边、小区院内，社区居民多为中青年，以中产阶级居多。社区抗议旨在鼓动邻舍参加。面对这种情况，政府采取安抚、撤职、逮捕等手段，区别对待抗议者，并向明斯克市的乌陆奇（Уручье）、马亚克（Маяк）等重点社区派出特警进行重点监管。随着新年的到来，白俄罗斯抗议声浪逐渐降低，总体呈长期化、分散化、多阶层参加趋势。

从各方反应看，抗议开始不久，主要反对派季哈诺夫斯卡娅就“逃”往故乡立陶宛。2020 年 8 月 19 日，她向欧洲理事会和欧盟各国元首呼吁，不要承认选举结果。当天反对派成立“协调委员会”，主席团由白俄罗斯首位诺贝尔文学奖获得者阿列克谢耶维奇、白俄罗斯文化部前部长拉杜什科等组成，成员涵盖医生、记者、运动员、学者、教师、导演、政界人士、学生、牧师、IT 行业和大型国企代表等，社会阶层跨度很大。该委员会目标是重新进行总统选举，整顿白俄罗斯中央选举委员会，并邀

请国际观察员入驻监督。后随着事态发展,协调委员会主席团成员或被逮捕,或离开白俄罗斯。季哈诺夫斯卡娅到立陶宛后,频繁与包括德国总理默克尔在内的欧盟国家元首、欧洲理事会领导成员会面,保持密切沟通。2020年11月,她呼吁西方切断白俄罗斯与环球银行金融电信协会(SWIFT)的联系,并呼吁外国银行停止向白俄罗斯几大银行提供贷款。值得注意的是,抗议开始近半年后,季哈诺夫斯卡娅仍未被任何一个国家承认为白俄罗斯民选总统。国内反对派也在她向欧美国寻求帮助并向西方提出一系列针对白俄罗斯的制裁建议后,对其政治独立性产生严重怀疑。到2020年底,反对派的力量和公信力已大大削弱。

2020年白俄罗斯总统选举没有邀请外国代表和国际组织的观察员,不过有独联体执行委员会派出的代表团在场。执行委员会主席、代表团团长谢尔盖·列别杰夫指出,白总统选举是有序进行的,公开透明,有竞争性,是公民意志的自由表达,符合宪法。特派团未发现选举结果不合法的事实^①。哈萨克斯坦总统托卡耶夫、俄罗斯总统普京、中国国家主席习近平都祝贺卢卡申科再次当选总统。普京在贺电中表示“您的活动将进一步推进欧亚经济联盟和独联体一体化进程,并加强集体安全条约组织框架下的军事政治关系。毫无疑问,这符合两国人民兄弟般关系的根本利益。”^②俄共产党也公开谴责“选举抗议”,并指责“亲西方力量”煽动抗议。

白俄罗斯大选当天,美国国务卿蓬佩奥发表声明称,美国认为白总统选举“不自由也不公正”,“强烈谴责针对抗议者的持续暴力行为和拘留反对派支持者的行为,以及封锁互联网的行为”。2020年8月12日,捷克总理安德烈·巴比什在与蓬佩奥会谈后称,发生在白俄罗斯的抗议令人震惊,白政府进行的“一波镇压”是个丑闻,希望欧盟尽快考虑白局势,采取具体行动支持白民众^③。同日,德国政府发言人斯特芬·塞伯特也称白俄罗斯正发生“镇压浪潮”,是“真正的镇压”。他宣布欧盟正研究裁减动用武力压制示威者的责任人^④。立陶宛总统吉塔纳斯·纳塞达对英国记者说,卢卡申科不能被视为合法总统,因为选举不自由和不民主,并警告,如果西方国家不主动采取行动,“白俄罗斯很可能完全融入俄罗斯”,他还与波兰、拉脱维亚、爱沙尼亚总统倡议共同调解白俄罗斯危机^⑤。2020年8月15日召开的欧

① Лебедев: выборы Президента Беларуси прошли организованно. <https://www.sb.by/articles/lebedev-vybory-prezidenta-belarusi-proshli-organizovanno-.html>

② Путин поздравил Лукашенко с победой на выборах. <https://www.sb.by/articles/putin-pozdravil-lukashenko-s-pobedoy-na-vyborakh.html>

③ Премьер - министр Чехии назвал события в Белоруссии скандальными. <https://regnum.ru/news/3035112.html>

④ Кабмин ФРГ назвал происходящее в Белоруссии “волной репрессий”. https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/9183337?utm_source=uxnews&utm_medium=desktop

⑤ Президент Литвы: Мы не можем назвать Лукашенко законным президентом. <https://belaruspartisan.by/politic/509127/>

洲理事会,在解除对白制裁四年后,再次将白俄罗斯定性为“流氓”国家,并决定不承认白总统大选结果,对白进行制裁^①。截至 2021 年初,欧盟共对白俄罗斯进行了三轮制裁:2020 年 10 月 2 日,欧盟宣布针对白俄罗斯涉嫌对示威者施暴、伪造总统选举结果的官员进行制裁,将包括白俄罗斯内务部长和中央选举委员会主席等 40 名白官员列入制裁名单;11 月 6 日,欧盟扩大对白制裁名单,对卢卡申科本人、卢卡申科之子——现任白总统国家安全顾问维克托·卢卡申科等 15 名白政府官员进行制裁;12 月 17 日,又推出第三轮制裁名单,对白政府副总理西瓦克、国家广播电视公司董事长埃斯蒙特等 29 名官员和 7 位法人进行制裁。除限制入境外,欧盟还将冻结他们在欧盟司法管辖范围内的财产,并禁止欧盟成员国公民和实体向其提供资金^②。除经济制裁外,2020 年 9 月 13 日,北约在立陶宛靠近白俄罗斯边境处开展名为“图布鲁克遗产 2020”的军事演习,美、波、法、立陶宛、拉脱维亚、捷克等 11 国军队参加了此次军演。

对于欧美等国的制裁,白俄罗斯政府被迫采取对等措施,包括扩大被禁止入境的相关人员名单等。由于俄白两国的反制裁名单相同,白方反制措施意味着欧盟国家被列入名单者不能入境两国。白方还决定限制欧盟国家一些政治基金会在白的活动,并审查欧盟各国驻白使馆的领导机构及其他政治机构。对北约在立陶宛边界的军演,卢卡申科认为这是“加强白俄罗斯西部边境军事力量”的举动。北约军演开始当天,俄罗斯宣布将在 9 月 14—25 日与白俄罗斯和塞尔维亚在白俄西部地区举行“斯拉夫兄弟会 2020”军事演习,此举意在警告北约不要入侵白俄罗斯。针对白俄罗斯国内的动荡局势,俄总统普京表示,只要白俄罗斯遭受外部军事威胁并向俄方提出请求,俄方将根据集安组织和俄白联盟条约相关规定为白方提供全面安全保障援助。此外,俄方还数次警告欧美国家不要干涉白内政。

三、白俄罗斯出现大规模抗议的主要原因

白俄罗斯出现“大选抗议”后,相关链接几乎全被“舞弊”“镇压”等词汇占据。综合各方信息,抗议原因既有反对派对政府不满、政府应对抗议措施失当等现实问题,也有独立以来白俄罗斯内外政策中积累的社会问题。

(一) 对卢卡申科的“审美疲劳”及政府应对措施失当

如前所述,2020 年卢卡申科第六次参加总统竞选。选举结果出炉后,落选者并不认可失败,其支持者也不不断强化“选票作弊”的说法。有人声称问遍周围人,没

^① Евросоюз введёт санкции против Белоруссии // Правда. 19.08.2020.

^② Евросоюз ввел третий пакет санкций против режима Лукашенко. <https://www.dw.com/ru/evrosojuz-vvel-tretij-paket-sankcij-protiv-rezhima-lukashenko/a-55978360>

人给卢卡申科投票,他却高票当选,“很可疑”。也有网民称,自己亲眼看见选举委员会的监票人在投票过程中多次“进出”,怀疑其夹带或涂改选票。还有人声称看到了已故先辈的名字,认为存在伪造选票问题。这些信息汇聚到一起,形成对卢卡申科及选举委员会诚信度的质疑。而在抗议开始后,强力部门的“镇压”也招致反感。抗议初期,警察强行驱散抗议者,抓捕抗议民众,双方发生冲突的情况频繁出现在网上,尤其在明斯克和戈梅利各有一名年轻人死亡,其葬礼引发数千人聚集抗议^①。此外,关于被拘留者受到殴打的信息也一定程度上引发众怒。这些情况尽管不完全属实,但经过反对派的反复传播,成为其“发动群众”的口实与把柄。

(二) 部分群体对政府的社会政策不满

除了现实可见的选举问题外,独立以来的一些社会政策也成为部分民众走上街头的动因。首先,一些民众对国家福利政策不满。白俄罗斯实行高工资、高福利政策,国家努力保证全民各项福利,但仍有选民对部分政策落实情况不满意。如,国家实行全民免费医疗,民众可在公立医院免费就医,但须到户口所在地的指定医院,并要长时间排队,且部分医院设施老旧。针对这一情况,政府从2005年起实施自愿保险计划,条件好的家庭多选择参加保险计划,到私立医疗机构就诊,不过,经济状况欠佳的普通百姓无力投保。公立医院薪资低,经验丰富的医护人员多转到私人医疗机构就职,医疗人才流失严重;在社会福利方面,由于人口呈负增长,政府鼓励生育,提倡多子女政策,父母都可休产假,女性每胎产假可达3年,产假期间政府发放额度为国家平均工资35%的补贴。白政府还实施“家庭资本”政策,国家向家庭发放一笔用于未成年子女教育、改善住房和医疗条件的专项资金,直至子女成年。2020年初,该笔费用金额为每个子女22500白卢布(约合10100美元)^②。多子女家庭还可获得低息住房贷款、学前教育补贴等。但这些福利政策只针对多子女家庭和公职人员,享受不到的群体不公平感增强。

其次,部分民众对国家语言文化政策意见较大。白俄罗斯从文化渊源上不仅与俄罗斯亲厚,与波兰、乌克兰和立陶宛也有天然的亲近感。宪法规定官方语言为白俄语和俄语,但绝大多数文件和媒体都用俄语,白俄语仅在农村或特定官方场合、特定出版物使用。在白俄罗斯西部,使用波兰语的人较多。波兰政府于2007年出台了著名的“波兰根(Карта поляка)”政策,向有波兰亲属关系的后苏联空间国家公民发放“波兰人卡”,2019年更拓展到全世界范围内的波兰裔。该卡效用等

^① Исторический день. В стране прошли многотысячные митинги, влиятельные. <https://news.tut.by/economics/696914.html>

^② Семейный капитал в Беларуси с 1 января 2020 г будет не в долларах, а в белорусских рублях. https://primepress.by/news/ekonomika/semeynny_kapital_v_belarusi_s_1_yanvarya_2020_g_budet_ne_v_dollarakh_a_v_belorusskikh_rublyakh-13511/

同于绿卡,持卡人可10年免签进入波兰,在波兰境内工作或从事个体经营,持卡满一年可申请波兰国籍。波兰政府还对持卡人给予补贴^①,该政策很有吸引力。据波统计,2008—2019年共有143 955位白俄罗斯人持有“波兰人卡”,白俄罗斯是持有“波兰人卡”最多的国家。这部分人对政府的语言政策很不满。

再次,卢卡申科政府“群体免疫”政策也招致不满。新冠肺炎疫情发生后,乌、俄、波罗的海国家等周边邻国都采取了居家隔离、取消国际航班等措施。疫情初期白俄罗斯对重点国家归国人员也采取了隔离措施,但管控不严。尽管世卫组织于2020年4月建议取消大型集会活动并实行社交隔离措施,但白俄罗斯政府选择优先保证经济运行。部分民众要求政府加强隔离,提高疫情信息透明度,落实医护人员薪酬补贴,在减免租金、延长纳税期限等方面给多数行业一定支持^②。尽管政府采取了一些措施,但民众的不满情绪仍十分严重。

(三) 政府对舆论控制不力

季哈诺夫斯卡娅宣布参加竞选后,反对派开始在一些媒体上进行宣传。“大选抗议”期间,反对派通过国外最大视频网站“油管”(YouTube)、通讯软件Telegram等多途径投放广告和即时视频,内容形式多样,但常常断章取义,真假难辨,对普通民众尤其是青年具有很强的误导性。Telegram可以说是白反对派组织街头抗议的“利器”,其中以波兰为根据地的最大反对派频道Nexta,精准发布抗议游行的时间、地点、方式和组织安排,甚至包括路段封锁情况下的备用路线、天气及随身物品提示。同时,该频道以大量自制或订阅用户关于反政府媒体信息的投稿吸引关注,目前其主副频道共有273万人订阅。另外,Telegram上还出现许多以白“官方”名义成立的频道,每天发布大量反政府信息。由于白局势动荡引发世界关注,一些自媒体也参与进来,其带有导向性的宣传也十分吸引人的眼球。比较而言,官方媒体则因内容审核等要求,传播速度和受关注度都不高。此外,白俄罗斯几大“独立”新闻网站,如tut.by等,个别栏目得到国外资金支持,观点具有取向性。而白政府对新媒体重视不够,防控手段简单,导致信息传播泛滥,产生较大负面影响。

(四) 反对派力量强大且有外部势力参与和支持

实际上,季哈诺夫斯卡娅并无任何从政经验,是“代夫参选”。不过,其竞选团队中有两位十分得力的助手,一位是齐普卡洛的夫人维罗尼卡·齐普卡洛,另一位是巴巴里科竞选团队办公室主任玛丽亚·科列斯尼科娃。这意味着大选前呼声最高的三个最强大的反对派团队联手挑战卢卡申科,而且背后还涉及周边一些国家:

^① 包括免费参观波兰全境博物馆、六三折优惠价格购买火车票、免费医疗急救、免费教育、对举家迁至波兰的每位家庭成员发放5 400欧元的租房补贴等。

^② Указ Президента Республики Беларусь от 24 апреля 2020 г. № 143 “О поддержке экономики”. http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/ukaz-143-ot-24-aprelja-2020-g-23485/

季哈诺夫斯卡娅的出生地立陶宛,齐普卡洛与波兰关系密切,巴巴里科则与西方国家和俄罗斯保持着良好关系。抗议期间,立陶宛和波兰强烈主张对白政府实施制裁。同时,由于白总统选举是直选,反对派共获得约12%的选票,若按人数计算,支持者有近百万,这些人多半集中在明斯克、布列斯特、格罗德诺等大城市,更易聚集,其抗议场景也被西方大加渲染。而卢卡申科的支持者主要在中小城市,社会层次较低,也不易聚集。季哈诺夫斯卡娅团队宣称,她已做好准备担任二次选举后的领导人。且若其当选,将在半年内再次组织“合法的”公正选举。这意味着,其团队获胜后,将通过“合法公正”的选举选出有能力的总统,很有鼓动性。加上其团队年轻,也吸引了大量青年人。白俄罗斯女性比男性多14%^①,季哈诺夫斯卡娅作为女性参选者,其简单的背景一度吸引民众,而立陶宛、波兰等外部势力或明或暗的插手更加剧了局势的复杂和混乱。由于上述诸多原因,白俄罗斯“大选抗议”规模之大和持续时间之长在其独立近30年间几乎前所未见,并在世界舆论中引发广泛关注和讨论。一些媒体甚至将此次抗议与乌克兰等国的颜色革命类比。

不过,仔细分析和观察这场白俄罗斯版的“颜色革命”,可以看到,它与以往情况有很大不同:过去苏东地区或中东、北非发生的“颜色革命”,发动者基本上都能找出“强有力的革命理由”,如对现政权或领导人的领导能力、工作作风、内外政策不满,或对其本人及身边人腐败、物价上涨、退休金太低、解决失业不力不满等,尤其是主权、民生问题特别容易引发社会共鸣,并成为抗议的“旗帜”。而在白俄罗斯此次抗议中,这些因素并没有被特别强调,更没有成为“唤醒民众”和“凝聚人心”的工具。因此,不免令人对“颜色革命”提法及抗议的根本原因产生怀疑。实际上,作为总统大选的结果,人们更应关注的是,卢卡申科为何能获得80%的支持率。尽管反对派宣称选票造假,但直选情况下几百万张选票的造假并非易事。若梳理一下卢卡申科26年的执政历程,就可以理解他为何能连任:自执政起,卢卡申科始终强调必须走独立自主的发展道路,维护国家主权,根据本国条件选择有自身特色的发展模式,即市场社会主义道路,主要标志是经济上实行国家所有制为主体的混合所有制;政治上实行没有执政党的垂直管理;社会政策上以原苏联的社会保障制度为基础,社会福利涵盖最大社会群体;外交上以中立为导向,对外经济政策多元化,与世界所有地区和国家开展互利合作。市场社会主义使白俄罗斯的经济、民生建设和社会管理都取得了比较突出的成就:从1996年起,国家经济克服了独立之初的不稳定并开始正增长,到2019年的20多年间尽管受外部影响数次出现通胀,

^① 根据白俄罗斯国家统计局委员会2020年初统计数据,白俄罗斯全国有女性505.89万人,男性434.95万人。

但都得到遏制。2017 年通胀率降到 4.6% 的历史最低水平^①。居民工资收入不断提高,从独立之初人均月收入 20 多美元,到 2018 年上半年约 470 美元^②,25 年翻了近 24 倍。国家尽可能保证就业,失业率始终保持较低水平。退休金有保障,物价基本稳定,公共服务周全。白俄罗斯在国际社会也始终保持良好形象。世界银行《2019 年营商环境报告》中,白俄罗斯在 190 个国家中排名第 37 位^③,而在联合国开发计划署编写的《2019 年人类发展报告》中,白俄罗斯人类综合发展指数名列全球第 50,并进入人类高水平发展国家之列^④。对于一个人口不到 1 000 万、资源禀赋不足、市场狭小的国家而言,能够做到这一切实属不易,尤其是在苏联解体、周边国家多处艰难转轨甚至动荡不安的条件下。也正因此,卢卡申科赢得了多数民众的支持。可以说,卢卡申科的执政理念、对国家道路的选择,以及白俄罗斯经济社会发展和社会治理取得的成就,决定了他能够获得较高的支持率。

四、白俄罗斯“大选抗议”的影响

由于“大选抗议”持续多日,加上疫情等因素,白俄罗斯经济社会发展受到较大冲击。同时,大规模抗议也对白俄罗斯政府调整未来政策走向起到一定作用。

(一)“大选抗议”给白俄罗斯经济带来直接负面影响

2020 年,白俄罗斯经济下降幅度不算很大,但从选举前就开始的抗议活动,以及选举期间及之后的形势发展,使得政府不得不把主要精力放在应对抗议上,原来计划中的一些经济工作被推迟。国企罢工在抗议活动中影响最大。白俄罗斯 70% 以上的 GDP 来自公有经济,国企是国家经济的主要支柱,国企罢工对经济的直接打击显而易见:生产能力下降;如果一些创造外汇的大企业如石油加工企业和钾肥厂等减产或停工,国家外汇收入将遭受严重损失,部分市场还可能被其他国家占领。另外,由于企业停产,工人尤其是技术人员可能外流,后果具有长期性。实际上,多数企业没有完全停产。同时,白俄罗斯地方政府也开始专项推进民营企业的工会建设,由州、市各级政府和总工会负责,避免出现独立工会进行劳资对抗,对缓和形势有一定帮助。此外,抗议给白俄罗斯金融业也带来一定损失。按照国际

^① Артём Васильев. «Социалистическое чудо»: как сегодня живет Белоруссия? <https://bankstoday.net/last-articles/sotsialisticheskoe-chudo-kak-segodnya-zhivet-belorussiya>

^② Стенограмма пресс-конференции Президента А. Г. Лукашенко для представителей российских региональных СМИ. <https://www.sb.by/docs/a-g-lukashenko-dlya-predstaviteley-rossiyskikh-regionalnykh-smi.html>; Артём Васильев. «Социалистическое чудо»: как сегодня живет Белоруссия? <https://bankstoday.net/last-articles/sotsialisticheskoe-chudo-kak-segodnya-zhivet-belorussiya>

^③ 《2019 年营商环境报告:强化培训,促进改革》, <https://chinese.doingbusiness.org/zh/reports/global-reports/doing-business-2019>

^④ President of the Republic of Belarus. “Economy”. http://president.gov.by/ru/economy_ru/

标准,白外债占比很高,国家每年要拿出5%~7%的外汇收入偿还债务,财政负担沉重。若经济形势恶化,外债负担必将更大。即便俄罗斯等国同意借贷,利率也会只高不低^①。近期白卢布贬值也从一个侧面反映出抗议的消极影响:抗议导致白卢布对美元、欧元、卢布汇率贬值。美元对白卢布汇率原为1:2.2左右,到2020年8月底达到1:2.7甚至1:2.8^②。2020年上半年白零售业收入增长4.7%^③,尤其是疫情期间网店销售量较大,不过,到下半年网店纷纷要求现金支付,不支持信用卡,原因是白卢布贬值过快。

从外部情况看,政局不稳也在一定程度上降低了白吸引外资的能力。由于白与欧洲关系恶化,欧盟呼吁欧洲复兴开发银行冻结其在白俄罗斯约4亿欧元的融资项目。不过,以俄、哈为首的欧亚经济银行表示,若欧洲项目冻结,将代替欧洲复兴开发银行进行融资,并向白医疗和社会部门划拨5亿美元^④。俄罗斯也大力支持白稳定国内局势,承诺向白提供15亿美元贷款助其渡过困难时期。截至2020年12月,白俄罗斯已得到俄罗斯第一笔5亿美元贷款。同时,白俄罗斯也继续加强与阿联酋合作,全球第二大地产投资商伊玛尔地产(Emaar Properties)表示将在白俄罗斯投资40亿欧元建设智慧城市。中白经贸、教育、医疗合作也一直保持在较高水平。随着国内局势的逐步稳定,外国投资者或重拾对白经济恢复的信心。

(二) 持续不断的抗议导致疫情一度急剧扩散

白俄罗斯第一波疫情从2020年3月底开始,感染人数于4月29日达到峰值——973例/天,此后缓慢下降。据白卫生部官方统计,2020年8月15日全国病例已清零。但“大选抗议”引发民众聚集,疫情传播再次加速,到12月初进入高峰期。在此情况下,政府采取了强制佩戴口罩的措施。白俄罗斯与欧佩克国际发展基金还签署了一项贷款协议,向白提供2000万美元的贷款,以支持白俄罗斯医疗系统应对本国疫情^⑤。进入2021年后,基本上未再出现大规模聚集情况,加上政府的控制措施,疫情正趋于稳定。

① Надежда Калинина. Эксперты: Потери от произошедшего после выборов намного серьезней, чем от забастовок рабочих. <https://news.tut.by/economics/697470.html>

② Латушко в СК и акции солидарности. Что происходит в стране 25 августа. <https://news.tut.by/economics/697957.html>

③ Портрет белорусской экономики “Лукашенко стал главным олигархом”. <https://www.mk.ru/economics/2020/08/11/portret-belorusskoy-ekonomiki-lukashenko-stal-glavnym-oligarkhom.html>

④ Евразийский банк развития поддержит Беларусь в случае санкций от Евросоюза. <https://sputnik.by/economy/20200918/1045714133/Evraziyskiy-bank-razvitiya-podderzhit-Belarus-v-sluchae-sanktsiy-ot-Evrosoyuza.html>

⑤ О подписании Кредитного соглашения между Республикой Беларусь и Фондом международного развития

(三) 抗议给白俄罗斯政治和未来发展走势带来不确定性

卢卡申科执政以来,实行没有执政党的“垂直管理”,国民会议^①选举不按党派,而按选区原则分配名额,总统可随时过问基层工作。卢卡申科强调,为提高管理水平和执政效率,政府官员必须是专业人员,具备基层从政和管理经验,并且政府禁止公务员、公职人员经商,否则可能强化权力寻租和腐败。卢卡申科身体力行,从自身和身边人做起。民众也公认“卢卡申科总统的孩子、至亲,甚至远亲,都没有人经商”^②。政府以此要求国家公职人员保持廉洁。应该说,这种政府管理体系对白俄罗斯提高执政效率、保证社会稳定、建立廉洁高效的管理体制发挥了重要作用。不过,这显然不符合西方民主要求,卢卡申科也被打上“独裁者”的标签。

此次“大选抗议”中,反对派的主要诉求是卢卡申科辞职,以“结束独裁”。对此,一些媒体和评论家设计了多种方案,如卢卡申科政权与反对派寻求和解与妥协,实施政治经济改革;卢卡申科落选或辞职,流亡其他国家;发生内战或外部势力入侵,出现长期动荡。也有西方“民主人士”分析,此次抗议平息后,为稳固政权,卢卡申科可能加强专制倾向。还有人预测,这次抗议也许会像 2010 年那样被镇压,几千人入狱,很多竞选者流亡国外,白政府与西方关系长期冷淡;或卢卡申科政权丧失合法性,无力解决经济问题,单纯依靠武力维持政权,实行军事独裁^③。实际上,即便没有此次抗议,卢卡申科政府也面临政治经济改革任务,“大选抗议”只是加快了改革进程。至 2021 年初,白俄罗斯政府对待抗议者的态度已有所缓和,多方寻求与民众进行对话。白俄罗斯将于 2021 年 2 月举行第六届全国人民大会,审议未来五年国家经济、政治和社会发展方向。这应该是白俄罗斯和平解决内部矛盾、走出困局的良好契机。宪法改革也将是大会讨论的一个重要内容,或涉及未来选举和总统权力的交接。卢卡申科在筹备会议上表示,全国人民大会在国家生活中发挥着重要作用,并且“目前白俄罗斯面临着前所未有的外部压力”^④。

(四) 抗议使白俄罗斯外部环境复杂化

白俄罗斯一向保持中立,主张多元外交,并努力在地区和国际事务中发挥积极作用。此次“大选抗议”及外国势力对反对派的支持,迫使卢卡申科不得不对外交方向作出明确表态。他两次与普京通电话,又几次拒绝周边国家帮助调解,实际上也是外交取向的表达。随着抗议影响扩大,国际社会在白俄罗斯抗议问题上基本

① 苏联时期最高苏维埃,1996 年宪法改革后称白俄罗斯共和国国民会议,由共和国院和代表院(上下院)组成。

② Лукашенко А. Г. Нет ничего важнее правды. М.: Самотека. МИД. «Осознание». 2014. С. 52.

③ Антон Ходасевич. Лукашенко обеспечил себе проблемный седьмой срок. Выборы в Белоруссии: белые ленты несогласных и колонны спецтехники // Независимая газета. 09.08.2020.

④ Всебелорусское народное собрание планируется провести 11 – 12 февраля. <https://www.belta.by/president/view/vsebelorusskoe-narodnoe-sobranie-planiruetsja-provesti-11-12-fevralja-421931-2020/>

分成了两个阵营:一边是美欧为主的西方及部分邻国,打着“民主”“自由”旗号,支持反对派,不断呼吁“二次选举”,目的在于推动“颜色革命”,逼迫卢卡申科下台。另一边以俄罗斯为主,希望强化俄白联盟,具体落实《俄白联盟条约》,同时,进一步加深俄白经济一体化。俄罗斯不希望白出现严重动荡,因此,普京政府几次表态支持卢卡申科,并在情报、媒体舆论引导等方面出手相助。目前,俄罗斯与西方都在小心观望或努力争取平衡。如果白俄罗斯局势恶化,俄罗斯与北约有一方军事介入,白俄罗斯就可能成为继叙利亚、乌克兰之后俄罗斯与西方对抗的又一个“角斗场”。当然,这种可能性不大。一个主要原因是西方国家的立场并不统一:欧盟与美国不一致,欧盟内部观点也不一致——波兰和立陶宛坚决主张制裁白俄罗斯,甚至策动波罗的海国家与波兰组建“波罗的海阵线”作为制裁白俄罗斯的“先锋”,但未能得到拉脱维亚和爱沙尼亚的积极响应。立陶宛虽然态度激进,但该国最大港口克莱佩达港2019年有1410万多吨货物的吞吐量来自白俄罗斯,占总货运量的30.5%,若双方关系破裂,白俄罗斯货物不再经过克莱佩达港运输,那么立陶宛的收入将大幅减少^①。由此,周边国家态度分化,干涉声音越来越小。

总之,无论“大选抗议”结局如何,白俄罗斯政府都面临恢复因疫情和选举及“大选抗议”受损的经济,实施经济政治改革,进一步提升社会治理水平,重拾政府公信力,保持政局稳定并推动社会发展等任务。作为市场社会主义的一个“国家实践”,白俄罗斯已初步探索出符合自身国情的市场社会主义模式,要沿着这条道路走下去,除保持政局稳定外,还需解决一系列经济、外交、国内政策问题:一是在发展国有经济的同时,推动多种所有制经济发展,尤其是发展私营中小企业,以提高经济活力;二是创新管理方式,提升社会治理水平,创造更宽松的条件,发挥政党的建设性作用,进一步完善和创新社会治理模式;三是重视青年思想教育,加强网络监督和对新媒体的引导;四是继续以政策、外交途径提高国家投资吸引力。近年来,卢卡申科政府通过政策优惠,展示良好的国际形象吸引投资,取得了较好效果。眼下政府需要稳定政局,创造条件,继续提升营商环境,吸引更多高科技企业投资。

[责任编辑:邹秀婷]

^① Любовь Степушова. Прибалтийские страны раскололись по белорусскому вопросу // Правда. 20.08.2020.