

# 解读 G20 贸易部长会议成果

◎ 苏庆义 李春顶

**摘要:** 二十国集团 (G20) 贸易部长会议取得丰硕成果, 是中国任 G20 主席国期间的重要收获。这些成果分属于贸易与投资五大议题, 即实现 G20 贸易投资政策合作机制化、促进全球贸易增长、促进全球投资政策合作与协调、支持多边贸易体制、促进包容协调的全球价值链。这充分表明中国正在全球经济治理中发挥着越来越重要的作用, 并逐步拥有了一定的主导能力。

**关键词:** 贸易部长会议; 贸易投资工作组; 贸易增长; 投资指导原则

2016年7月9—10日, 在中国上海举行的二十国集团 (G20) 贸易部长会议“取得了重要历史性成果”, 即发布了四份文件:《二十国集团贸易部长会议声明》、《二十国集团贸易投资工作组工作职责》(附件1)、《二十国集团全球贸易增长战略》(附件2)、《二十国集团全球投资指导原则》(附件3)。这一成果也可概括为: 发布了 G20 历史上首份贸易部长声明、批准了“三份文件”(三个附件)、达成了“两项共识”(包含在贸易部长声明里)。这是中国任 G20 主席国期间的重要收获, 充分表明中国正在全球经济治理

中发挥着越来越重要的作用, 也越来越具有主导能力。尽管贸易与投资五大议题中国在会议之前就提出并要努力促成共识已在预料之中, 但真正以文件和共识的形式落地, 还是让人振奋不已。

## 一、实现 G20 贸易投资政策合作机制化

贸易和投资已成为 G20 的重要议题。G20 在全球金融危机期间升格为领导人峰会, 主要讨论全球经济复苏和增长问题, 以及与此相关的全球经济治理问题, 尤其是全球金融治理和宏观政策协调。根据国际货币基金组织 (IMF) 的数据, 以购买力平价法计算, 近几年全球经济增速均维持在 3% 以上, 全球经济复苏势头基本稳定下来。这使得与此相关的金融治理议题和宏观政策协调也就没有原来那么迫切。与此同时, 全球贸易与投资发展势头不容乐观。2012—2015 年, 全球贸易增速连续四年低于国内生产总值 (GDP) 增速。这在历史上是很罕见的, 可称之为“全球贸易低速增长之谜”。在投资方面, 全球投资还没有达到金融危机前的最高水平, 甚至

作者简介: 苏庆义、李春顶, 中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员。

还有下降的风险。鉴于贸易与投资有促进与拉动经济增长的作用，是经济增长的实体性支撑，其已引起 G20 成员的广泛重视。G20 在与经济增长相关的议题方面，逐步从单纯重视宏观和短期议题转向微观与中长期议题并重。由于 G20 贸易额占全球贸易份额的 85%，其这一变化将对整个世界贸易产生重要影响。2016 年，中国任 G20 主席国，贸易投资议题得到格外重视，成为重点推进的四大领域之一。

实现 G20 贸易投资政策合作机制化很有必要，有助于确保“相关工作的相关性、一致性和有效性”，并取得更好的成果。俗话说，没有规矩不成方圆。同样，没有机制难出成果。G20 贸易投资工作组召开会议讨论议题，有助于最后的 G20 贸易部长会议取得成果。G20 贸易投资工作组由中国首创，在中国的主持和协调下确立了相关工作职责，如讨论范围、参会者和会议组织，并在今年举行了三次正式工作组会议和一次临时在巴黎加开的工作组会议，为在上海召开的贸易部长会议取得成果奠定了坚实的基础。G20 各国经济发展水平、利益诉求不同，而且贸易投资议题本身就较为复杂也难以协调，要想取得成果，需要建立相关机制进行讨论和磋商。中国倡导的五大贸易与投资议题，就是在不断地讨论和磋商中才取得相关成果的。今年举行的三次正式工作组会议地点也颇耐人寻味，分别是北京、南京和上海。从空间距离上来看，离 9 月份 G20 峰会的举办地杭州越来越远，意味着越来越走向成功。

## 二、批准《G20 全球贸易增长战略》

在其他四项贸易与投资议题中，促进全球贸易增长是引领性议题。将全球贸易增长放在首位，既能厘清各议题之间的逻辑关系，又易于在各成员国间达成合作共识。

与经济增速受危机的影响相比，全球贸易增长受危机影响程度更大。2003—2007 年，全球货物和服务贸易平均实际增速高达 8.26%；而近五年的全球贸易平均增速仅为 3.89%，下降了 4.37 个百分点，下降幅度远高于 GDP。更值得关注的是，根据世界贸易组织（WTO）预测，未来几年全球贸易增长也不会明显好转。因此，如何促进全球贸易增长就成

为 G20 贸易与投资议题的基础性问题。

《G20 全球贸易增长战略》制定了激活全球贸易增长的路线图，包括七大途径，为释放全球贸易活力提供了实实在在的方案。具体如下：

一是降低贸易成本。贸易部长会议决定，尽快实施 WTO 的《贸易便利化协定》（TFA），承诺 G20 成员在 2016 年底前批准 TFA。降低贸易成本的途径包括关税和非关税壁垒的削减，以及贸易程序上的便利化。关税和非关税壁垒的削减可以通过促进多边贸易协定或者区域贸易协定的达成来实现。目前世界范围的关税水平已经较低，未来的发展方向是推动非关税壁垒的下降。

二是加强贸易投资政策的协调。贸易部长会议在加强贸易投资政策协调上承诺，确保贸易投资以及其他公共政策相互促进，推动构建开放、可持续和包容的全球价值链。促进贸易和投资政策协调的路径包括：制定促进贸易和投资相互促进的政策，推动贸易和投资政策的融合，支持全球价值链中贸易和投资的发展。

三是促进服务贸易。G20 贸易部长会议承诺，实施支持开放、透明度和竞争性服务市场的政策，全面推动各个模式的服务贸易发展。促进服务贸易的发展可以从进一步开放服务市场、促进服务流动、制定相关服务贸易发展的规则等方面入手。WTO 关于服务贸易的协定和诸边服务贸易协定（TiSA），都是进一步发展的方向。

四是增强贸易融资。《G20 全球贸易增长战略》中的贸易融资支持，更多的是考虑发展中国家。鉴于非洲和亚洲以及一些小国贸易融资存在困难，有订单但没有资金的情况，应该发挥相关融资机构的作用，缓解中小企业和发展中国家的贸易融资。G20 平台下增强贸易融资，一方面可以通过成员国国内的政策支持，另一方面也可以建立一定的资金平台支持贸易融资。

五是制定贸易景气指数。这次 G20 贸易部长召开前，就“全球贸易景气指数”在上海举行了首次发布会，并将其作为 2016 年 G20 贸易部长会议成果的组成部分。“全球贸易景气指数”主要由 WTO 研究发布，提供世界贸易趋势状况的总体数据信息，并进行季度更新。



六是促进电子商务的发展。G20 贸易部长会议承诺,深化电子商务合作,并欢迎工商界提出的搭建世界电商平台(eWTP)的倡议。在全球贸易低速增长的背景下,跨境电商保持了高速增长的趋势。数字贸易依托互联网为基础,以数字交换技术为手段,为供求双方提供了交流互动所需的数字化电子信息,实现了以数字化信息为贸易标准的、创新的商业模式。促进电子商务的发展,是全球贸易增长战略中不可缺少的部分。

七是推动贸易与发展。G20 贸易部长会议声明,要更好地以贸易促发展,通过推动更多低收入国家参与,支持健全的农业政策,推动落实联合国 2030 年可持续发展议程。贸易与发展关注发展中经济体和经济发展,促进低收入国家参与全球贸易,并通过贸易促进其经济发展;同时,也关注可持续发展和经济发展中的重要问题。

### 三、促进全球投资政策合作与协调

目前,各国签署了大量的双边投资协定(BIT),尚没有多边投资规则。与全球贸易层面有 WTO 这一多边组织不同,在国际投资层面尚没有多边投资组织。根据联合国贸发会(UNCTAD)的统计,目前已经生效的 BIT 多达 2278 个,其他生效的国际投资协定也有 285 个。BIT 当然也能促进对外投资,但是由于投资规则的不一致,会增加企业对外投资的交易成本和不确定性。这就需要尽快整合已有的 BIT。遗憾的是,目前缺乏多边投资框架。WTO《与贸易有关的投资措施协定》(TRIMS)局限性较大,经济合作与发展组织(OECD)主导的《多边投资协定》(Multilateral Agreement on Investment, MAI)谈判则早在 1998 年就已搁浅。

鉴此,迫切需要多边层面的国际投资治理框架,以助力全球价值链发展和贸易增长。修复全球价值链的一个重要途径是促进对外直接投资。一方面,通过投资设立外企,可帮助发展中国家融入全球价值链;另一方面,通过投资基础设施帮助发展中国家自己的企业融入全球价值链。此外,发展中国家及新兴经济体对发达经济体的投资也越来越多,促进这类投资也能加深全球价值链分工。这需要建立

全球层面的多边投资规则和组织,保护和促进对外投资,从而起到促进对外贸易的作用。

G20 贸易部长会议批准了首份《G20 全球投资指导原则》,为加强全球投资政策协调做出历史性贡献。尽管该指导原则不具有约束性,但是千万别小看这一非约束性指导原则。这是世界首份就投资政策制订的多边纲领性文件,将为未来全球多边投资规则奠定基础。全球多边投资框架可谓是触碰不得的“禁区”,很难达成一致,但中国做到了!大胆地提出多边投资指导原则,并经过努力获得了 G20 成员的共识。虽是一步险招,但是成功了。中国在不断发展的全球多边投资框架的历史上将留下不可磨灭的贡献。

### 四、支持多边贸易体制

降低货物贸易关税、推进多边层面贸易自由化,是释放全球贸易潜力的重要途径。在中国入世红利消失之际,应该通过其他发展中国家,尤其是发展中大国的贸易自由化来拉动全球贸易增长。中国的开放经验表明,发展中国家通过降低货物贸易关税,尤其是中间品进口关税,可以促进自身参与全球价值链分工。这不仅可为自己带来出口增长,还能拉动发达经济体出口增长。特别是在发达经济体关税已经很低,降关税的空间有限,而发展中经济体则有更大降关税空间的情况下,更应鼓励发展中经济体降低关税。而这只有在多边框架才能实现。多边框架的贸易自由化还能降低整个世界范围内的贸易保护程度。

另一个不容忽视的问题是,目前区域贸易协定逐渐占据主导地位,而多边贸易协定谈判却难以推进。在需要推进多边贸易自由化之时,WTO 多哈发展回合谈判却难以取得进展,而且谈判前景不容乐观。在此背景下,区域贸易协定大量涌现,而且新世纪以来还出现了巨型贸易协定。目前的三大巨型贸易协定谈判,除跨太平洋伙伴关系协定(TPP)外,还有跨大西洋贸易投资协定(TTIP)和区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)。一个理想的状态是各类区域贸易协定和 WTO 互为补充,并能促进 WTO 多边贸易自由化。但巨型贸易协定,尤其是高标准的

贸易协定是否能起到促进多边自由化的作用,尚难定论。

G20 贸易部长会议重申了 WTO 在当今全球经济中的核心地位,多边贸易体制仍是全球贸易治理的基石,不能否认多边贸易体制在未来全球贸易治理中的不可替代性。G20 将致力于推进多哈回合谈判,并且其以下声明非常给力:(1) 反对贸易保护。这将有利于全球贸易复苏。(2) 倡导区域贸易协定的透明性和包容性。这将有利于区域贸易协定真正促进多边机制。(3) 促进 TFA 的尽快实施。TFA 只有在 WTO 成员的 2/3 批准之后才能实施,因此 G20 对自身和对非 G20 成员的敦促批准非常重要。TFA 早日生效,不仅有利于树立对 WTO 的信心,也有利于促进全球贸易增长。(4) 推动诸边贸易协定谈判。这是在多哈回合谈判遇阻的背景下,在多边框架内推进贸易自由化的重要途径,可以在未来从诸边走向多边。

## 五、促进包容协调的全球价值链

由于生产要多次跨越国境,全球价值链分工能放大外部需求对贸易的拉动效果,而且全球价值链分工程度越深,放大效果就越明显。在修复金融危机对价值链造成的破坏时,应注重包容性和协调性。目前世界上最大的三个区域性价值链是北美价值链、东亚价值链和欧洲价值链。这三大区域价值链分工程度已经很深,相对成熟。为构建全球性的价值链,这三大价值链应逐步吸纳其他国家,尤其是发展中经济体融入。只有更多地让发展中经济体参与全球价值链,才能一方面在全球价值链深化过程中创造更多的贸易,另一方面提高全球价值链的放大效应。包容性和协调性还包括帮助中小企业融入全球价值链。目前,全球价值链主要由大的跨国公司主导,中小企业融入程度还比较低。如果它们能融入,将释放更多的国际贸易活力。

值得关注的一个问题是,目前全球价值链的排他性较为明显。巨型区域贸易协定的目的是构建区域性的价值链,防止区域外成员享受区内成员降关税的好处,并为此有专门章节讨论原产地规则。如 TPP 制定的原产地规则比现有的规则都要严格,意

在将协定外成员阻拦在区域价值链之外,因而其价值链具有明显的排他性。实际上,区域贸易协定既有可能促进也有可能阻碍全球价值链的发展,主要看其排他性的强弱。普通的区域贸易协定可以通过增强区域经济活力带动区外经济体的发展,但目前一些区域贸易协定所致力构建的,是具有排他性的价值链,这与为促进贸易增长而需要的包容协调的价值链并不一致。

中国提出要构建包容协调的全球价值链。换言之,仅对区域性的经济体有利的具有排他性的区域价值链,不符合世界各国的共同利益,特别是在许多发展中国家和中小企业尚没有能力参与全球价值链并从中获益的情况下。从落实联合国《2030 年可持续发展议程》、促进全球贸易增长并帮助发展中国家和中小企业融入全球价值链的角度出发,中国的上述建议具有非常重要的意义。这将使得全球价值链成为真正意义上“全球性”的,实现全球共赢。正所谓“独乐乐不如众乐乐”。

总之,此次 G20 贸易部长会议成果基本达到了中国的预期,虽有妥协,但成果终将是历史性的。需要指出的是,在 G20 贸易部长会议取得丰硕成果后,要更注意推进后续的执行与落实。一是应尽可能保证 G20 主席国对这些贸易投资议题的后续关注;二是各 G20 成员国应切实负起责任、履行承诺。好在有 G20 贸易投资机制化,可助力这些议题的落实,而且 G20 衍生出来的工商 20 (B20) 和智库 20 (T20),也有助于为 G20 贸易投资议题建言献策,帮助 G20 落实这些议题。

### 参考文献:

- [1] 高虎城. 二十国集团贸易部长会议成果 [EB/OL]. 二十国集团贸易部长会议成果发布会. <http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/ai/201607/20160701355815.shtml>
- [2] 李春顶. 《G20 全球贸易增长战略》解读 [EB/OL]. [http://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_1498916](http://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1498916)
- [3] 苏庆义. G20: 全球贸易增长是引领性议题 [EB/OL]. [http://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_1458236](http://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1458236)

(责任编辑:袁跃东)