

第一章

世界开放指数2023

在持续多年的震荡中，世界开放指数2023年继续下降，开放仍在收紧。本章所呈现的开放指数，2008—2021年的数值同《世界开放报告2023》发布的结果保持一致，对2022年的预估值作了修订，对2023年的数值作了预估。

一 世界开放指数总览

（一）世界开放连续收紧

2023年世界开放指数为0.7542，同比下降0.12%，比2019年下降0.38%，比2008年下降5.43%。

2022年世界开放指数为0.7551，同比下降0.29%，比2019年下降0.26%，比2008年下降5.32%。

2008—2023年世界开放指数，见图1.1。

中国扩大对外开放成效显著。2008—2023年，中国开放指数从0.6789升至0.7596，提高11.89%，升幅位居全球前列。2023年，中国开放指数在129个经济体中排名第38位，比2022年提升1位。

（二）开放水平最高的20个经济体

新加坡是2023年最开放的经济体，其开放指数高居129个经济体之首。自2008年以来的16年中，新加坡近10年（2015—2023年）持续成为全球最开放的

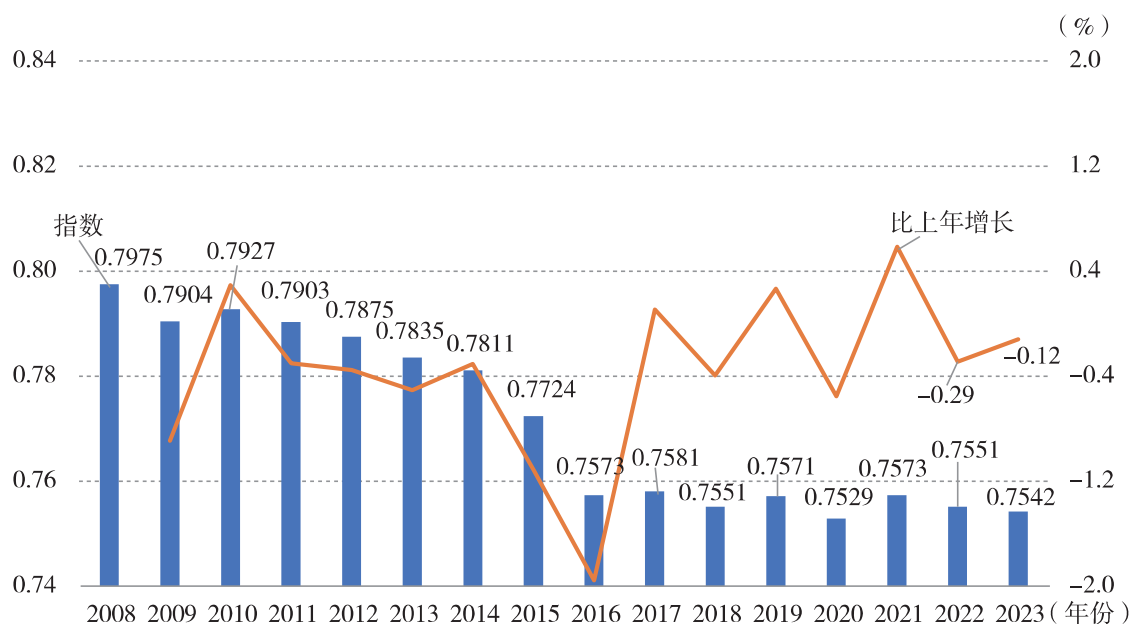


图1.1 世界开放指数：2008—2023年

经济体，在此前的7年（2008—2014年）则排世界第2位。

爱尔兰在2023年开放指数排名中居第2位，比2022年上升2位。

中国香港排第3位。德国、荷兰、英国、瑞士、马耳他、比利时、卢森堡分别排第4—10位。

澳大利亚、塞浦路斯、加拿大、法国、新西兰、奥地利、中国澳门、瑞典、韩国、丹麦分居第11—20位。

上述经济体在2008—2023年世界开放指数排名中的位次详情，见表1.1。

表1.1 开放水平最高的20个经济体
(以2023年排名为序)

	2023年	2022年	2021年	2020年	2019年	2008年
新加坡	1	1	1	1	1	2
爱尔兰	2	4	3	4	4	11
中国香港	3	2	4	3	2	4
德国	4	3	2	2	3	3
荷兰	5	5	10	11	7	9
英国	6	9	11	7	5	5
瑞士	7	7	9	8	8	12
马耳他	8	6	6	9	9	7

续表

	2023年	2022年	2021年	2020年	2019年	2008年
比利时	9	8	14	14	14	13
卢森堡	10	14	5	12	16	49
澳大利亚	11	10	8	6	6	25
塞浦路斯	12	13	12	15	15	16
加拿大	13	11	7	5	11	8
法国	14	12	15	13	13	10
新西兰	15	20	17	17	17	21
奥地利	16	15	18	21	20	19
中国澳门	17	26	34	41	24	34
瑞典	18	22	22	24	25	20
韩国	19	21	13	10	10	55
丹麦	20	17	20	25	23	26

2008—2023年129个经济体在世界开放指数榜单上的数值与排名，见本报告附录第一和第二部分。

二 不同专题开放指数

近年来，相关领域（经济、社会、文化^①）、绩效与政策^②等方面的开放表现如下。

（一）经济和文化开放双双收紧，社会开放扩大

经济开放收紧。2023年世界经济开放指数为0.9112，同比下降0.2%，比2019年提高3.0%，比2008年下降5.0%。

① 经济开放覆盖国际货物与服务贸易、直接投资和证券投资等指标，社会开放覆盖国际游客、留学生和移民等指标，文化开放覆盖国际知识产权贸易、专利申请、科学文献引用和文化货物贸易等指标。

② 开放政策指经济、社会等方面跨境开放政策，体现各经济体的开放意愿。开放绩效指跨境经济、社会、文化开放载体的流动，体现开放的直接结果。关于世界开放指数的概念、理论、方法和数据，参见本报告附录第四部分。

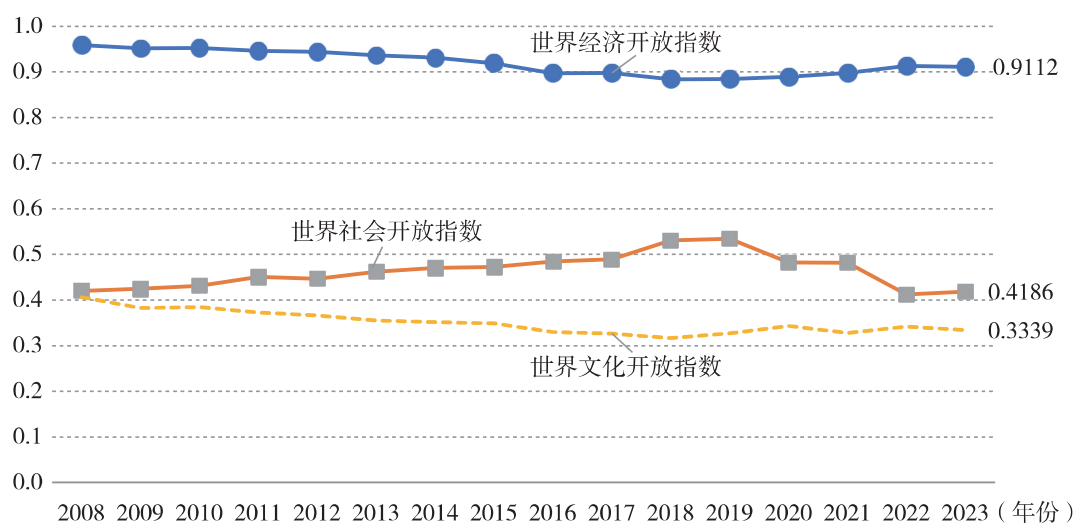


图1.2 世界开放指数：经济、社会、文化，2008—2023年

——2023年，经济开放指数最高的十个经济体为：中国香港、爱尔兰、德国、新加坡、瑞士、英国、马耳他、比利时、法国、荷兰。

——2008—2023年，经济开放指数升幅较大的经济体为：尼泊尔（93%）、冰岛（15.4%）、韩国（11.1%）、佛得角（10.3%）、中国（9.8%）。

文化开放收紧。2023年，世界文化开放指数为0.3339，同比下降2.4%，比2019年上升2.1%，比2008年下降17.9%。^①

——2023年，文化开放指数最高的十个经济体如下：美国、爱尔兰、中国香港、卢森堡、新加坡、中国、荷兰、德国、日本、柬埔寨。

——2008—2023年，文化开放指数升幅较大的经济体为：希腊（366%）、亚美尼亚（343.2%）、阿塞拜疆（262.4%）、卢森堡（196.8%）、苏丹（87.3%）。

社会开放扩大。2023年，世界社会开放指数为0.4186，同比提高1.7%，比2019年下降21.6%，比2008年下降0.3%。

——2023年，社会开放指数最高的十个经济体为：中国澳门、新加坡、澳大利亚、卢森堡、奥地利、塞浦路斯、英国、瑞士、马耳他、加拿大。

^① 在世界开放指数中，文化开放类基础指标的数据更新较慢，缺失数值按一般统计方法进行估计，因而最近的年份之间变动不大。

——2008—2023年，社会开放指数升幅较大的经济体为：佛得角（1842.1%）、阿尔巴尼亚（187.1%）、格鲁吉亚（153.5%）、波黑（152.9%）、柬埔寨（141.1%）。

（二）开放政策放宽，但开放绩效走弱

开放政策持续放宽，但力度渐弱。2023年，世界开放政策指数为0.7736，同比提高0.7%，比2019年提高3.5%，比2018年下降4.4%。自2021年以来，世界开放政策指数已连续三年提高，不过2023年的升幅低于前两年（见图1.3）。

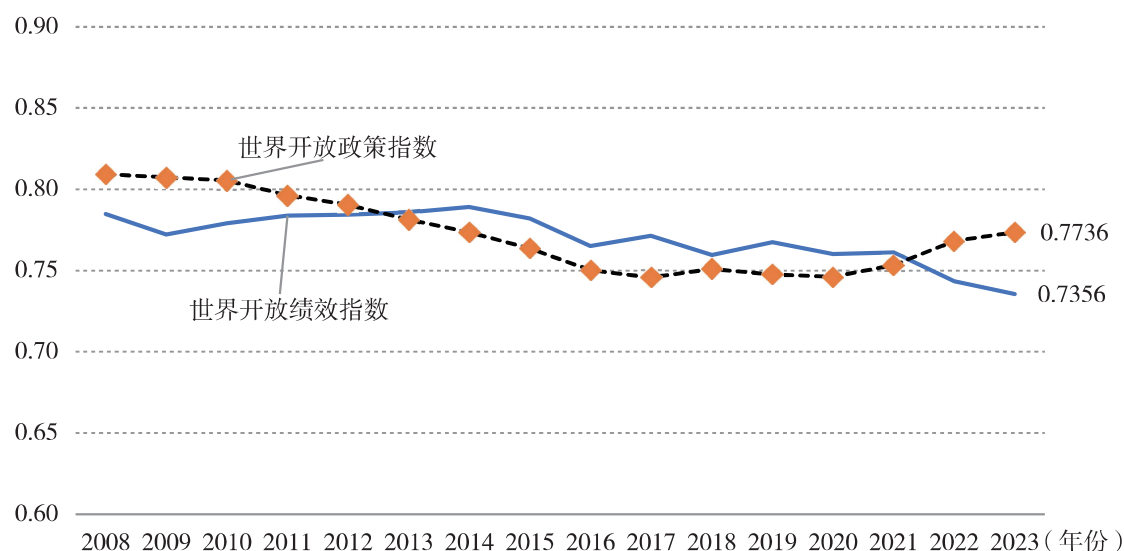


图1.3 世界开放指数：绩效和政策，2008—2023年

——2023年，开放政策指数最高的十个经济体为：新加坡、瑞士、拉脱维亚、立陶宛、芬兰、西班牙、意大利、捷克、奥地利、瑞典。

——2020—2023年，107个经济体都推行了扩大开放的政策，其中开放政策指数累计升幅最大的五个经济体为：中国（12.2%）、中国澳门（7%）、斐济（6%）、美国（5.6%）、印度（5.1%）。世界共同扩大开放有助于缓解新冠疫情和地缘政治等的严峻冲击。

——2008—2023年，开放政策指数升幅较大的经济体为：尼泊尔（114.2%）、佛得角（18.4%）、冰岛（17.7%）、中国（15.4%）、韩国（15.4%），中国在主要经

济体中名列第一。

开放绩效指数继续下降。2023年，世界开放绩效指数为0.7356，同比下降1%，比2019年下降4.1%，比2008年下降6.3%。近两年来，世界开放绩效指数持续下降，且降幅都较大。

——2023年，开放绩效指数最高的十个经济体为：美国、新加坡、中国香港、爱尔兰、卢森堡、德国、中国、荷兰、中国澳门、英国。

——2008—2023年，开放绩效指数升幅较大的经济体为：尼泊尔（53.3%）、卢森堡（22.1%）、爱尔兰（12.3%）、格鲁吉亚（11.6%）、佛得角（10.8%）。

世界开放政策持续放宽，开放绩效却连续下降，反映了国际经贸增长动能不足、部分经济体开放能力强大但开放意愿不足和力度偏小、国际开放政策协同水平不高等问题。

三 不同组别经济体的开放指数

世界开放指数覆盖的129个经济体可以进行如下分组：按地理区域分组；按收入水平高低分组；按发达程度分组；“一带一路”共建国家；二十国集团（G20）；金砖国家（BRICS）。其中，地理区域分组和按收入水平高低分组来自世界银行（WB）；发达程度分组来自国际货币基金组织（IMF）。这些分组的成员经济体清单，参见本报告附录第五部分。

（一）东亚与太平洋等地区开放回暖

2023年，开放指数由高至低的地区依次为：欧洲与中亚、北美、东亚与太平洋、拉美与加勒比、中东和北非、南亚、撒哈拉以南非洲（见图1.4）。

2023年，开放扩大的四个地区为东亚与太平洋（开放指数同比提高1%）、拉美与加勒比（升0.32%）、中东和北非（升0.31%）、撒哈拉以南非洲（升0.1%）；开放缩小的三个地区为南亚（降0.5%）、北美（降0.49%）、欧洲与中亚（降0.15%）。

2019—2023年，开放扩大的两个地区为北美（开放指数同比提高0.6%）、撒

哈拉以南非洲（提高0.3%）；中东和北非收缩最多（下降4%），东亚与太平洋、欧洲与中亚收缩最少（下降0.3%）。

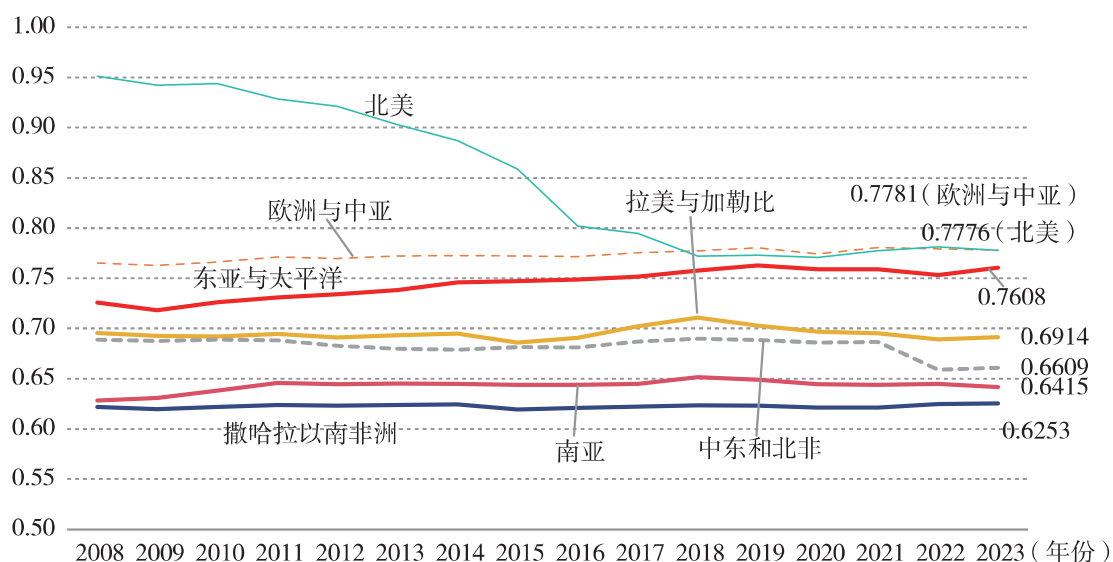


图1.4 开放指数：七个地区，2008—2023年

2008—2023年，扩大开放的四个地区为东亚与太平洋（开放指数同比提高4.7%）、南亚（提高2.1%）、欧洲与中亚（提高1.7%）、撒哈拉以南非洲（提高0.6%），收缩开放的三个地区为北美（下降18.3%）、中东和北非（下降4.1%）、拉美与加勒比（下降0.6%）。

（二）中等偏上收入经济体开放扩大，其他收入组经济体开放收紧

2023年，高收入经济体、中等偏上收入经济体、中等偏下收入经济体、低收入经济体的开放指数分别为0.7858、0.7247、0.6085、0.6494（见图1.5）。其中，高收入经济体开放指数最高，中等偏下收入经济体开放指数最低。

2023年，仅中等偏上收入经济体扩大开放（开放指数同比提高0.5%），其余三组均收紧开放，其中高收入组开放指数降幅最大（0.3%）。

各组经济体尚未恢复到2019年的开放水平。2019—2023年，四组经济体的开放指数均下降，其中高收入组和低收入组各下降约0.17%，中等偏上收入组和中等偏下收入组各下降约0.1%。

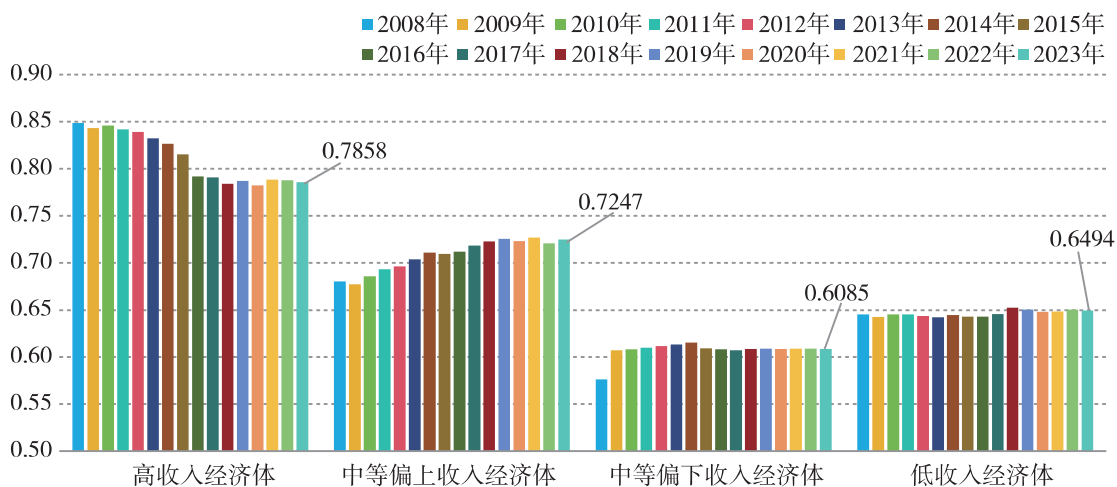


图1.5 开放指数：不同收入组的经济体，2008—2023年

2008年至今，高收入经济体开放收紧，其他三组经济体开放扩大。2008—2023年，高收入经济体开放指数下降7.4%，中等偏上收入组、中等偏下收入组、低收入组分别提高6.5%、5.6%和0.6%。在近16年中，中等偏上收入经济体有12年的开放指数同比都明显上升，扩大开放的步伐十分稳健；高收入经济体则有12年在收缩开放（见图1.5）。

（三）发达经济体开放收紧，新兴市场和发展中经济体的开放扩大

IMF将全球经济体分为发达经济体（Advanced Economies）以及新兴市场和发展中经济体（Emerging Market and Developing Economies）。当前，全球有41个发达经济体、155个新兴市场和发展中经济体^①，其中分别有36个和93个为世界开放指数的样本。

2023年，发达经济体开放指数为0.7886，同比下降0.3%；新兴市场和发展中经济体开放指数为0.708，同比提高0.3%（见图1.6）。

两组经济体的开放均未恢复到2019年的水平。2019—2023年，发达经济体开放指数下降0.2%，新兴市场和发展中经济体开放指数下降0.1%。

^① “IMF World Economic Outlook Database”, select country groups, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/April/select-aggr-data>.

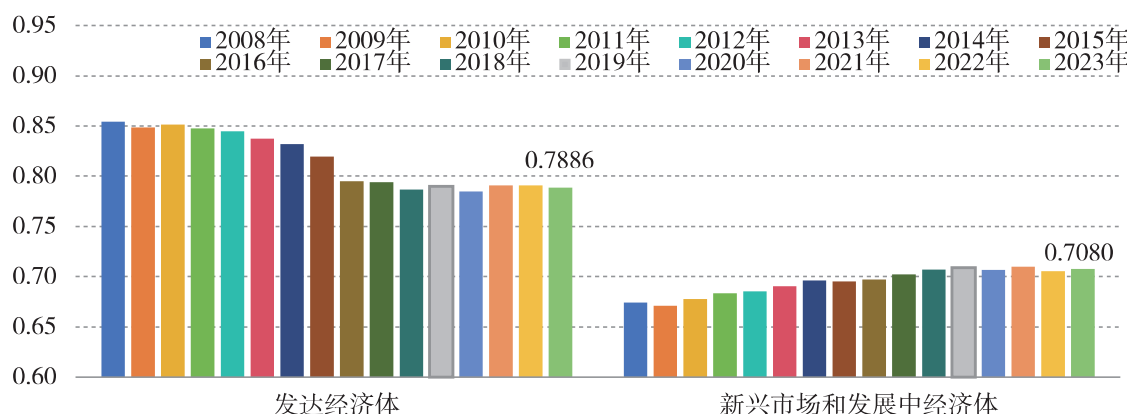


图1.6 开放指数：发达经济体、新兴市场和发展中经济体，2008—2023年

2008—2023年，发达经济体开放指数下降7.7%，新兴市场和发展中经济体上升5.0%。在这16年中，发达经济体有11年都在收紧开放，新兴市场和发展中经济体则有11年在扩大开放。2016年以来，二者的开放水平整体上都较为稳定。

在发达经济体中，欧盟是世界开放的重要稳定或扩大力量。2023年，欧盟、欧元区以及七国集团（G7）的开放指数同比下降0.35%至0.43%。同2019年相比，2023年欧盟开放指数已略有反超，但欧元区和G7仍略低。2008—2023年，欧盟和欧元区开放指数上升2.7%左右，G7却大幅下降10.9%（见图1.7）。

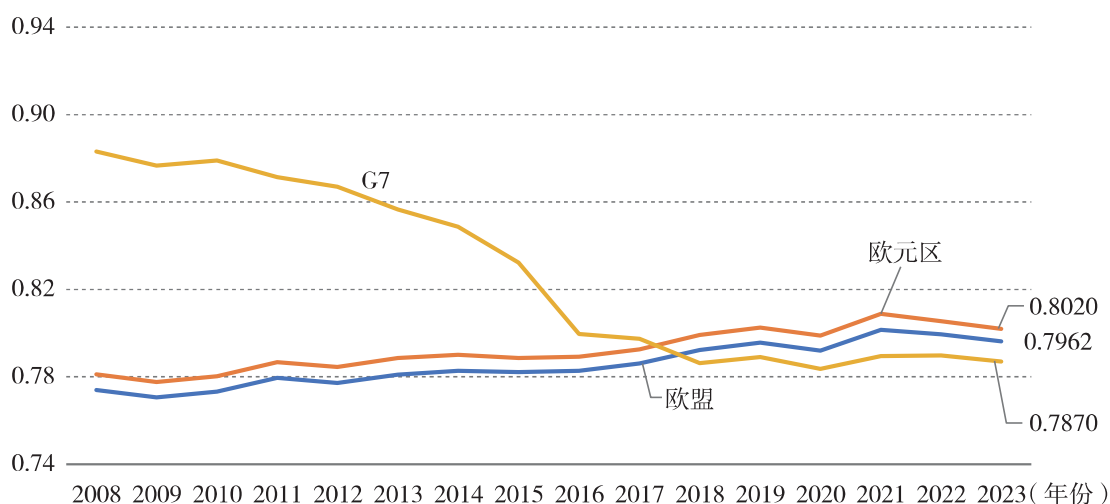


图1.7 开放指数：欧盟、欧元区和G7，2008—2023年

（四）G20开放收紧步伐放缓

G20的19个成员是世界开放指数的样本。它们作为一个整体的开放指数

见图 1.8。

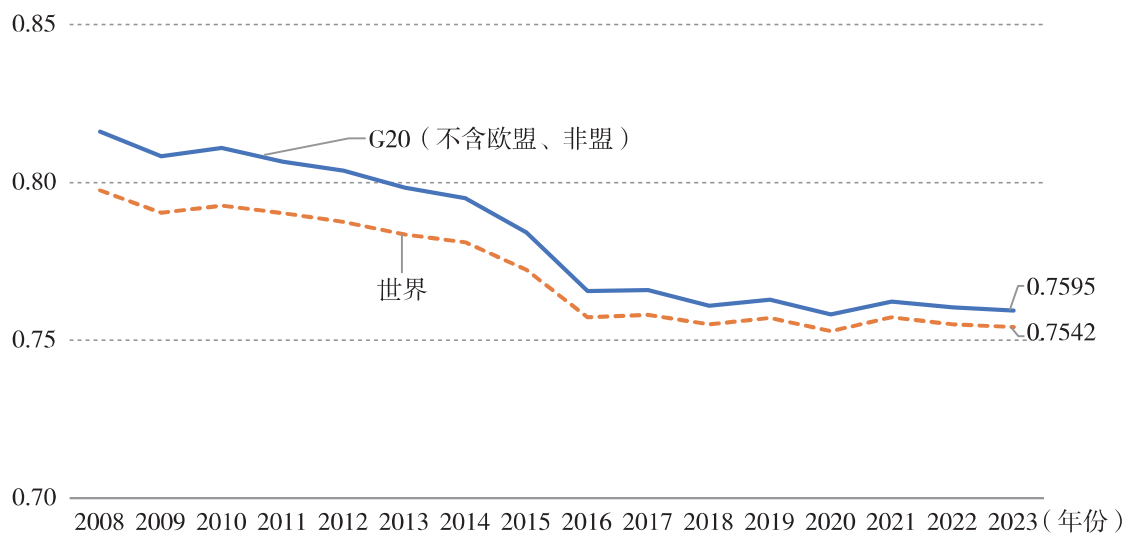


图 1.8 开放指数：G20（不含欧盟、非盟），2008—2023 年

2023 年，G20 开放指数为 0.7595，同比下降 0.1%，比 2019 年下降 0.4%，比 2008 年下降 6.9%。

最近 16 年中，G20 开放收紧主要集中在前半段（2008—2016 年），开放指数下降 6.3%，后半段（2017—2023 年）在 0.758—0.766 的小范围内震荡，累计下降 0.8%。大致与此相应，G20 同世界开放指数之比，前十年（2008—2017 年）从 1.023 跌至 1.018，近六年（2018—2023 年）稳定在 1.008 左右。

（五）“一带一路”共建国家开放扩大

“一带一路”共建国家已达 150 多个，其中 99 个成为世界开放指数的样本，它们作为一个整体的开放指数，见图 1.9。

2023 年，“一带一路”共建国家开放指数为 0.7277，同比提高 0.3%，同 2019 年持平，比 2008 年提高 5.6%。

“一带一路”共建国家的开放近年来维持较高水准。在近 16 年中，“一带一路”共建国家开放指数与世界开放指数之比，前十年（2008—2018 年）从 0.86 : 1 升至 0.96 : 1，随后六年保持不变。

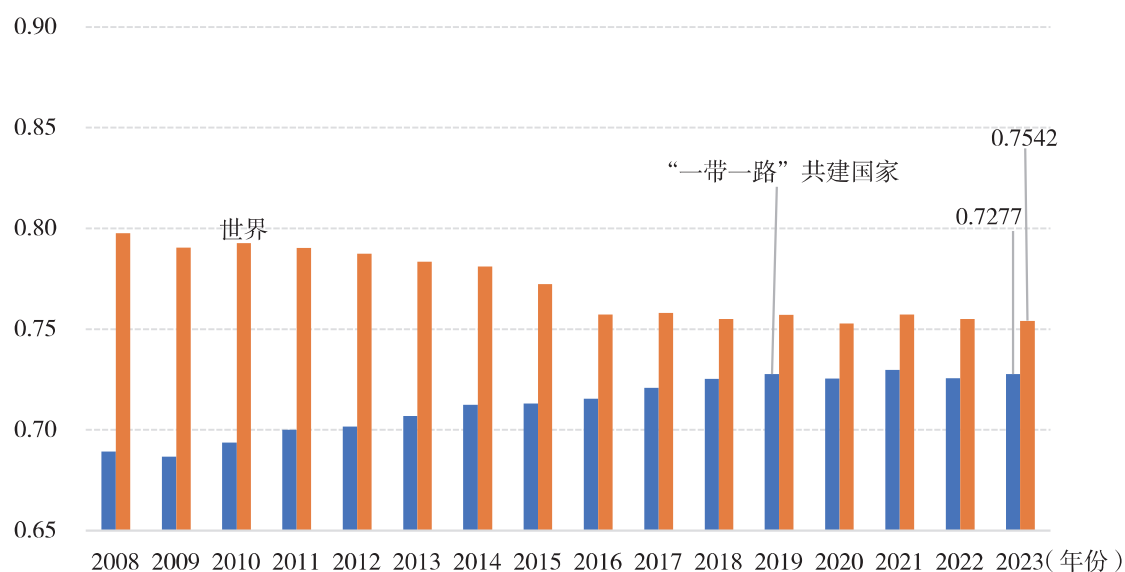


图1.9 开放指数：“一带一路”共建国家，2008—2023年

（六）金砖国家开放水平创历史新高

金砖国家现有成员国9个，其中5个（巴西、俄罗斯、印度、中国、南非）为世界开放指数的样本，它们作为一个整体的开放指数，见图1.10。

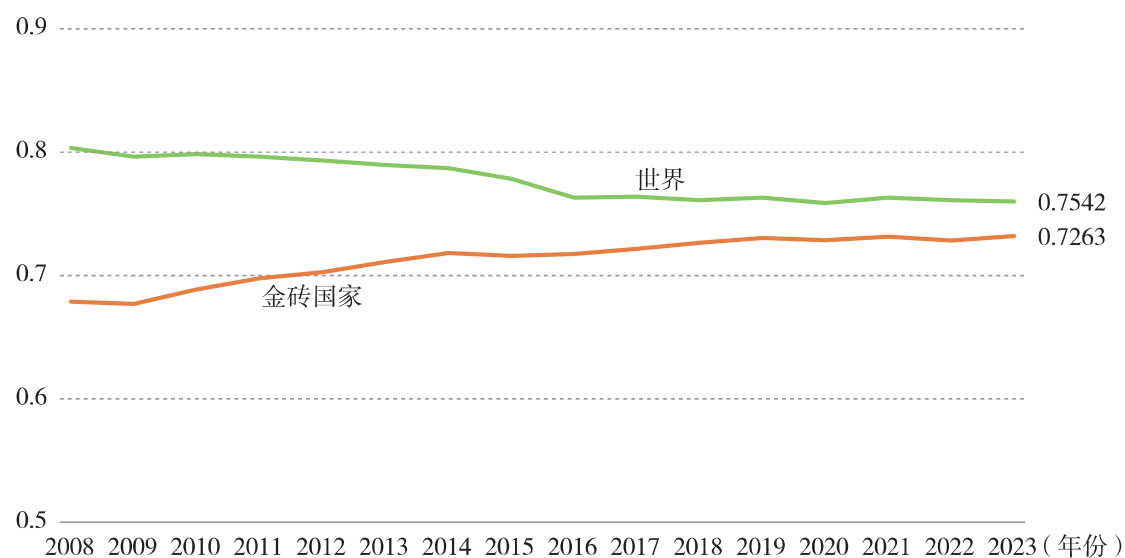


图1.10 开放指数：金砖国家，2008—2023年

2023年，金砖国家开放指数为0.7263，同比提高0.5%，比2019年提高0.2%，比2008年提高8.0%。

2008年以来，金砖国家开放指数从0.6728快速上升，用了六年提高5.9%至0.7124（2014年），四年后超过0.72（2018年），此后一直在0.72—0.73震荡，2023年创历史新高。

金砖国家开放度与世界平均水平的差距不断缩小，开放指数之比从2008年的0.84：1升至2018年的0.96：1，随后在0.96左右微幅震荡。

专栏 1-1 《世界开放报告 2024》推出世界开放形势全球问卷调查

2024年8—9月，《世界开放报告 2024》团队组织开展世界开放形势全球问卷调查，面向数百名世界一流学者、国际组织负责人、全球商业领袖，邀请其就世界开放形势分享见解和建议。

结果显示：

2023年以来世界开放形势总体不容乐观。认为世界经济2023年至今“更开放”的受访者仅占40.3%，认为“更不开放”“没有变化”“不确定”者共占59.7%。认为世界文化“更开放”者仅占43.3%。认为世界社会“更开放”者仅占42.5%。

认为未来1—3年内世界将“更不开放”的受访者占比为31.0%，超过认为“不确定”者占比和认为“更开放”者占比（均为25.4%），还有18.2%的受访者认为世界开放形势“不会明显变化”。

2023年以来世界扩大开放的主要推动力量，依次是亚洲经济体（29.9%，受访者占比，下同）、北美洲经济体（24.6%）、欧洲经济体（24.6%）、非洲经济体（11.5%）。

世界开放走势是积极因素和消极因素共同作用的结果。

——推动世界开放扩大的主要积极因素包括：“数字技术不断进步，为国际交流合作提供更多便利与机会”（29.9%）；“绿色发展持续加速，开辟国际开放合作新领域”（19.4%）；“全球南方崛起，支持世界扩大开放的力量上升”（19.3%）；“主要多边国际机构努力推进自身改革，助力完善全球治理体系”（16.8%）；“联合国2030年可持续发展目标期限日益临近，对开放合作

的需求越发迫切”（11.9%）。

——导致世界开放收紧的主要消极因素包括：“国际地缘冲突扩大”（22.5%）；“国家安全概念泛化”（16.8%）；“逆全球化、反全球化思潮抬头”（16.8%）；“单边主义、霸凌措施增多”（16.8%）；“部分主要国家‘内顾’倾向加剧”（15.9%）；“跨文化认同减弱、国际族群对立加剧”（10.9%）。

放眼未来，受访者对人类社会开放发展仍怀有期许。对于未来十年的世界，受访者普遍期望，开放包容的力量超过封闭排他的力量，和平稳定的力量超过对抗动荡的力量，合作共赢的力量超过零和博弈的力量，发展繁荣的力量超过停滞衰退的力量。

扩大世界开放任重道远，当前较为迫切的任务包括：“增进国际政治互信与合作，促进世界和平”（81分，受访者评分，下同）；“提高世界经济增速，改善世界经济结构，优化国际经济秩序”（76.3分）；“增进不同国际族群之间的相互了解、理解、认同与包容”（74.2分）；“促进不同文化之间互学互鉴，提高文化多样性，增强人类文明发展能力”（72.7分）。